

מדינת ישראל

משרד האוצר



הוועדה הציבורית למתן סיוע לנפגעים מהאירועים שהתרחשו ביום שבעה באוקטובר 2023

תמוז תשפ"ד, יולי 2024

תוכן עניינים

3	אקדמות מילין
9	כתב המינוי של הוועדה
11	תקציר מנהלים
14	עקרונות עבודת הוועדה
14	סקירת עבודת הוועדה
19	המסגרת החוקית הקיימת
24	פירוט המענים הקיימים והזכויות השונות לנפגעים לפי קבוצות אוכלוסייה
30	עקרונות המלצות הוועדה
37	מיפוי קבוצות האוכלוסייה הרלוונטיות
40	המענה המוצע לפי מדרג זכאות
44	נספח א' - רשימת הפונים לוועדה בעל פה ובכתב
45	נספח ב' - מועדי הישיבות וסדר היום
46	נספח ג' - המענים הכספיים שניתנו לנפגעים
49	נספח ד' - רשימת היישובים הכלולים בתוכנית השיקום של מנהלת תקומה
50	נספח ה' - רשימת היישובים שתושביהם זכאים למענק התארגנות לפי החלטת ממשלה 950
51	נספח ו' - פירוט התגמולים למוכרים כנפגעי פעולות איבה בעקבות ה-7 באוקטובר
52	נספח ז' - פירוט היישובים והמרחק שלהם מהגבול
53	נספח ח' - מספר הנרצחים והחטופים ביחס למספר התושבים ביישוב לצורך חישוב עוצמת הפגיעה
54	נספח ט' - התבחינים וציון רמת הפגיעה המשוכלל הנקבע לכל יישוב
55	נספח י' - קול קורא להגשת הצעות לוועדה הציבורית

אקדמות מילין

וְהָאָרֶץ הִיְתָה תְּהוֹ וְנָהוּ וְחָשֶׁךְ עַל פְּנֵי תְּהוֹם [בראשית א, ב]

אין לי ארץ אחרת, גם אם אדמתי בוערת, רק מילה בעברית חודרת, אל עורקיי, אל נשמתי, בגוף כואב, בלב רעב, כאן הוא ביתי. לא אשתוק, כי ארצי, שינתה את פניה, לא אוותר לה, אזכיר לה, ואשיר כאן באוזניה, עד שתפקח את עיניה. כאן הוא ביתי, בגוף כואב, בלב רעב, כאן הוא ביתי. [אהוד מנור]

קול דמי אחינו ואחיותינו צועק אלינו. מן האדמה ומן האדם. מן המתים ומן החיים.

מאורעות שמחת תורה תשפ"ד, יום שבעה באוקטובר 2023, חרתו צלקות עמוקות וכואבות, בגוף ובנפש. "עד קצווי העצב, עד עינות הליל". רושמן לא יימחה לעולם.

בעיני רבים, זהו היום הקשה והכואב ביותר שידעה מדינת ישראל מעודה. דם, ואש, ותימרות עשן. חושך, ענן וערפל. בוקה ומבוקה ומבולקה.

אנו מצויים עדיין בעיצומה של המלחמה שהחלה באותו יום. מערכה קשה מנשוא, כואבת ומדממת.

רבים מבין השבויים והחטופים טרם שבו אלינו ואנו מייחלים ומתפללים לשובם אלינו במהרה, בריאים ושלמים.

אלפי אנשים, בני משפחה וחברים, הורים, אחים ואחיות, ילדים וילדות, בני ובנות זוג איבדו את יקיריהם. משפחת השכול – האישי והלאומי – הולכת וגדלה מדי יום.

אלפי פצועים נושאים עמם את כאבם וסבלם, בגוף ובנפש, והם יישארו עמם, בשבתם בביתם ובלכתם בדרך, בשוכבם ובקומם, עד אחרון ימיהם.

דוגמא מצמררת לכך שמענו מפי אחד העדים שהופיע לפני חברי הוועדה. הוא סיפר לנו, בלב שבור ובקול חנוק מדמעות, על שעותיו האחרונות של בנו היקר, שהיה כלוא בתוך מכולת אשפה גדולה, עם 15 מחבריו, במשך שעות ארוכות, עד שכדורי המרצחים הנתעבים השיגו גם אותם. בהקלטה המצמררת שהשמיע לנו, ונחשפנו אך לדקות בודדות ממנה, ניתן לשמוע היטב את הכדורים השורקים ללא הרף מסביב, את קולות הנפץ, את צעקות הקריאה הנואשות להצלה של הלכודים בתוך מטמנת המוות.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

זעקות שבר – ואין להם מושיע. "קולות אלה מלווים אותי כל העת", סיפר לנו העד, "בקומי בבוקר, במהלך היום ובכל הלילות האיומים, מסויטים וטרופי שינה".

מאורעות רבים ואסונות קשים וכואבים מנשוא ידעו התנועה הציונית והחברה הישראלית, על כל חלקיה, מאז באו לעולם. פוגרומים. פרעות. מלחמות. פיגועי תופת. מגפות. אסונות (דוגמת אסון ערד ואסון ורסאי, אסון המכבייה ואסון מירון).

אכן, דומה שמאורעות השבעה באוקטובר אינם דומים לשום מאורע אחר.

לא בהיקפם (חטיפה וביזה, רצח והתעללות, פציעה והרג של אלפי בני אדם); לא באופיים (מעשי התעללות מזוויעים), לא במשכם (שעות ארוכות ובמקרים מסוימים ימים שחלפו עד שכוחות ההצלה והביטחון הגיעו), לא בזהות ומיהות הנפגעים (חיילים ואזרחים, ובהם אנשים ונשים, ילדים וזקנים), לא בסוג הנפגעים: לא רק בודדים ואנשים פרטיים אלא קהילות שלמות שאבדו או נפגעו באופן ממשי; לא במקום הפגיעה: חלק גדול מהאנשים נפגעו בתוך 'מבצרים' ביתם האישי, ובתוככי חדרי הביטחון המבוטנים (ממ"דים) שבתוכם, כשעד לאותה עת דימו שהוא המקום הבטוח בעולם; ולא בתחושת החידלון וההפקרה שליוותה את אזרחי המדינה באותן שעות נוראות, ובהם השורדים, בני משפחותיהם וחבריהם.

אין דבר בעולם – ויהא זה כסף או שווה כסף – שיהא בו כדי לפצות באמת את הנפגעים.

כל אדם הוא עולם מלא. כל חלל וקורבן הוא עולם מלא. כל נפגע הוא עולם מלא. כל משפחה היא עולם מלא. כל קהילה היא עולם מלא.

שיווינו זאת כל העת לנגד עינינו, בבואנו לעשות במשימה הגדולה והכבדה שהונחה לפתחנו.

בתוך הסער הגדול, נתבקשנו לנסות ולהגיש המלצות שיביאו מזור – ולו מסוים, קטן בהיקפו – ל"נפגעי השבעה באוקטובר", תוך שימת דגש על אלה מהם שאינם מקבלים מענה במסגרות אחרות (כגון מנהלת "תקומה" המתמקדת בשיקום הקהילתי; המוסד לביטוח לאומי; שירותי הרווחה השונים והרשויות המקומיות; ומכוחם של חוקים שונים כגון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995; חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תש"ל-1970; חוק תשלומים לפדויי שבי ולחטופים ששוחרו, תשס"ה-2005; ועוד).

מתחילה הציבו לנו מסגרת פעולה שגבולותיה ברורים ומתוחמים היטב. כתב המינוי שמכוחו קמה הוועדה, כמו גם ההנחיות שליוו אותה, הבהירו לנו היטב שלא נוכל לעסוק בכל אשר על לבנו, ולא נוכל להמליץ – היה ורצוננו שההמלצות גם תיושמה – ככל אורת נפשונו.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

כל אלה הגדירו היטב ומראש את סמכויות הוועדה ופעולותיה ותחמו אותן בקפידה – הן במסגרת התקציבית שיוחדה לה – כמיליארד שקלים – הן בנושאים שהופקדו לטיפולו.

על דרך הכלל, נתבקשנו מראש להציע המלצה למתן מענה חד פעמי, לא מתמשך ודרך קבע, אלא מעין "עזרה ראשונה" (בשונה, למשל, מתגמולים הניתנים דרך קבע ולאורך זמן לאנשים עם מוגבלות או לנפגעי פעולות איבה). לפיכך, איננו מבקשים להחליף את מסלולי הפיצוי הקבועים בחוק אלא להרחיבם כתוספת בשביל מי שאינו חוסה תחת כנפי הדין הקיים, וכהרחבת אפשרויות המענה העומדות בפני מי שכן חוסה תחתיו.

יש להדגיש: מתוך הכרת הגבולות שהוצבו לפנינו, מתחילה לא התיימרנו – ואיננו עושים זאת כעת – להביא מזור מושלם ומענה כולל לכל אותם אלפי נפגעים, בגוף ובנפש, על סבלם, צערם וכאבם.

חכמינו אמרו: "אין הקומץ משביע את הארי". כך הוא על דרך הכלל, וכך שבעתיים כאשר מדובר בכאב וסבל אנושיים. כל הון שבעולם לא יחא בו כדי "לפצות" – פיצוי אמיתי ושלם – את הנפגעים. מראש ידענו כי רבים מהם לא ימצאו מזור במענה שביקשנו לתת להם, ואפשר ותהא בליבם תרעומת גם עלינו. אנו מקבלים זאת באהבה, ומבינים לליבם, גם אם כחברי ועדה ציבורית – קצרה ידנו מהושיע במקרה זה. שהדנו במרומים, שעשינו כל שיכולנו על מנת להקל עליהם, ולו במעט, להושיט להם יד תומכת, עוזרת, מסייעת, ולהסיר ולו קמצוץ ממנת הסבל שעל שכמם.

מתוך האזנה קשובה לנפגעים ונציגיהם, ביקשנו להבין לליבם, להזדהות עם סבלם, כאביהם ומצוקותיהם. עשינו, כמיטב יכולתנו, כדי לנסות ולסייע להם, בתחומים ובקווי הגזרה שניתנו בידינו. אגב העיסוק בסוגיות השונות, עלו ובאו לפנינו גם נושאים חשובים ביותר שלא נכללו ב"כתב המינוי" שהגדיר את סמכויות הוועדה, וביניהם כאלה שמתן מענה הולם להם גם אינו דורש בהכרח תוספת תקציב, בוודאי לא משמעותית, אלא יותר מחשבה ותשומת לב ארגונית. כך, למשל, היעדרו של גורם אחד מתכלל, בעל ראייה כלל מערכתית ולא רק נקודתית, שיהווה כתובת מרכזית אחת לנפגעים ויהיה מסוגל להציע להם מענה כולל ומקיף.

כך גם לעניין הסוגייה הרגישה של ההנצחה. מלבד חשיבה וקבלת החלטה, נדרשת לגביה רגישות יתירה, שימת לב והאזנה קשובה לצרכי הנפגעים ומשפחותיהם, לא בדרך של "הנחת הנחיות" מלמעלה אלא באמצעות שיתוף פעולה והסכמה הדדית באשר לדרך ההנצחה ותכניה. כאמור, סוגיות משמעותיות ובעלות חשיבות אלה דורשות מענה, אך לא לנו ניתנה הסמכות והכלים לטפל בהן.

בדרך הילוכנו בנתיבות הוועדה, השתדלנו לצעוד בעקבות מורשת ישראל.

בתורה נאמר: "וְיָחִי יְמוֹךְ אֶחָיד, וּמָטָה יָדוֹ עֲמֹךְ, וְהִחְזִיקָהּ בּוֹ, גֵּר וְתוֹשָׁב, וְיָחִי עִמָּךְ" (ויקרא כה, לה).

הצעד הראשון הוא המודעות, פקחת העיניים ופתיחת הלב, וההכרה בכך שיש – לצדך ממש – בני אדם "מְכִים", פגועים, הזקוקים ללב אוהב ויד תומכת.

הצעד השני הוא ראיית כל אחד מהם – יהא אשר יהא, ללא הבדל דת גזע ומין – כ'אָחִיךָ', כבשר מבשרך. לא אדם זר אלא בן משפחה קרוב ואהוב.

הצעד השלישי הוא 'עֲמֹךְ' – אחווה הדדית, הזדהות ושותפות. לא רק "צָדֵקָה", סיוע מגורם זר ומנוכר הניתן ל"עניי" כמעשה חד פעמי, 'מלמעלה למטה', אלא "צָדֵק" – הכרה בחובתך – והיא חובת היחיד וחובת הכלל – לעשות צדק עם "אָחִיךָ", עם כל אחד מן הנפגעים, מתוך שותפות גורל מתמשכת, "עמך", בצוותא חדא.

הצעד הרביעי, הוא "וְהִחְזִיקָהּ בּוֹ", החובה לנסות ולתמוך באדם הצריך סיוע עוד בטרם ייפול ארצה, לפני שישקע בתהום הנשייה של כאבו וסבלו, וכדברי הרמב"ם (הלכות מתנות עניים, י, ז) "מעלה גדולה שאין למעלה הימנה, זה המחזיק ביד ישראל... עושה עמו שותפות, או ממציא לו מלאכה, כדי לחזק את ידו, עד שלא יצטרך לבריות לשאול".

והצעד החמישי, והוא ראשית הוא תכלית, "וְיָחִי עִמָּךְ", המטרה המרכזית והיא הַשְׁכַּת הנפגע – עד כמה שניתן – למעגל החיים, "וְיָחִי עִמָּךְ", לא כעין "סרח עודף" המהווה מטרד או נטל על החברה, אלא "עמך", ככל האדם, שווה בין שווים.

ביקשנו לצעוד לאורם של יסודות עתיקי יומין אלה. בעקבות ההאזנה והשמיעה הקשובה לקולם של נפגעי השבעה באוקטובר ונציגיהם, הן בכתב הן בעל פה, אחד מעקרונות היסוד הראשונים שהנחו אותנו בעבודתנו היה הניסיון לתת ביד כל אחת ואחד מהם, לאור נסיבותיו וצרכיו המיוחדים והייחודיים, כלים מעשיים שיאפשרו לו לקום על רגליו. לשוב מעמק הבכא למעגל החיים, למעגלי העבודה והלימוד, למען יוכל להשתקם למרות הכאב והסבל שהוא נושא עמו כל הימים.

כפי שלמדנו מאנשי מקצוע, תהליך השיקום הוא ארוך, מייגע וכואב. אך אם חפְּצֵי חיים אנו, אין לנו רשות להיבטל הימנו.

במישור זה, ביקשנו להעניק לנפגעים אפשרות לקבל את מרב הטיפולים, השגרתיים והבלתי קונבנציונליים – לפי בחירתם, במסגרת האפשרויות.

יתר על כן: המענה שביקשנו להציע נועד להיות מהיר ומיידי ככל שניתן (וכך, במיוחד, בהתחשב בזמן הרב שעבר מאז המאורעות), פשוט ונגיש ככל האפשר, ללא צורך בהליכים ביורוקרטיים מכבידים (דוגמת ועדות רפואיות), וללא צורך בהידרשות הנפגעים - שגם כך סובלים מנטל המשא המונח על שכמם - לשוב ולפרט את כל סבלם וכאבם, לרבות מחזות האימה שבהם חזו ואותם חוו, כתנאי מקדים לקבלת הסיוע.

אין צריך לומר שהעיסוק במשימה שעמסנו על שכמנו דורש תעצומות נפש. מעבר לכאב ולצער הלאומי, כל אחד מהנפגעים שעמם נפגשנו הגביר בנו את תחושת הכאב האישי, הצורב והמייסר.

מראש ידענו כי תהא זו מלאכה כפויית טובה. למן הצעד הראשון הבנו כי לעולם לא נצליח לרצות את כולם, ולתת מענה מושלם, ואולי לא קרוב לכך, לכל אחת ואחד מן הנפגעים. ולמרות שכדברי חכמים "לא עלינו המלאכה לגמור", ידענו ש"אין אנו רשאים להיבטל הימנה". ניסינו לעשות כמיטב יכולתנו, מתוך מסירות ונאמנות, תום לב, יושר ויושרה, בלב פתוח ובנפש חפצה.

אם הצלחנו, ולו במעט, להקל על מי מהם, והיה זה שכרנו.

תודתנו נתונה לשר האוצר, למנכ"ל משרדו ולממונה על התקציבים במשרד האוצר על שזיכו אותנו ליטול חלק במשימה הקדושה הזו, והקצו את המשאבים - מחוץ למסגרת התקציב הרגילה והתגמולים הקבועים בחוקים הקיימים - לשם מתן מענה נוסף לנפגעי השבעה באוקטובר, ועל שמצאו אותנו ראויים ליטול על שכמנו מעמסה גדולה זו.

תודתי הכנה לעמיתי ועמיתותי, חברות וחברי הוועדה, חכמים ונבונים, רגישים ומסורים, אנשי מעלה ואנשי מקצוע מן השורה הראשונה, עתירי ידע וניסיון, הנושאים במשרות בכירות בשירות הציבורי והפרטי. ואלה שמותם (לפי סדר א"ב): ענבר דוד, נועה היימן, שלמה מור יוסף, אביטל סומפולינסקי, מור שטרן.

למרות עול היום-יום הכבד שמונח על שכמם דרך קבע, מתוקף עיסוקיהם ומשרותיהם, פינו כולם מזמנם, בהתנדבות מלאה, ועשו לילות כימים, בטווח זמנים קצר יחסית, לגבש את ההמלצות הבאות להלן.

תודה מיוחדת לאנשי אגף התקציבים במשרד האוצר, שסייעו בידינו כל העת. בראש ובראשונה, למְרַכֵּז הוועדה דניאל פדון, שהניע את גלגלי עבודתה וניווט את דרכה מהחל ועד כלה. יבוא על הברכה על סיועו המקצועי המעולה לעבודת הוועדה בכל שלביה, הוא ויד ימינו, רועי בבאי, שסייע על ידו ועל ידינו כל העת במסירות ובנאמנות.

תודתנו לכל הגורמים המקצועיים שסייעו לעבודת הוועדה, וביניהם גב' ירונה שלום, סמנכ"לית נכויות במוסד לביטוח לאומי, שליוותה את כל ישיבות הוועדה וסייעה לה רבות; לח"כ יצחק פינדרוס, יו"ר הוועדה המיוחדת בכנסת שמטפלת בעניינם של נפגעי השבעה באוקטובר ולחבריה שהעבירו לנו מידע חשוב; ולכל אנשי הצוות במשרדי האוצר והמשפטים וביניהם צבי כהן, מאשי סנדרוב, שלומי מור ודניאל אבידן מהביטוח הלאומי, רחל שפירו ושי סומך ממשרד המשפטים, ינון גוטגליק, גליה ימין ותאיר ראבוזין ממשרד האוצר, שסייעו, איש איש בתחומו, לעבודת הוועדה.

תודתנו לכל הגורמים, אנשים ומוסדות, שהגישו לוועדה ניירות עמדה, ולא להם מהם שהופיעו בפנינו.

ועל כולם, תודתנו והוקרתנו נתונה לנפגעים ולמסייעים על ידם. במהלך עבודת הוועדה נחשפנו לאנשים מופלאים, אנשי מעלה, שלמרות השבר הנורא שעבר עליהם, נושאים עיניהם בתקווה אל פני עתיד, ומבקשים לפעול – איש איש בדרכו ובסגנונו – למען תיקון השבר, ולו במקצת; להקל על סבלם של השורדים ובני משפחותיהם ולהנציח את הנפגעים שאינם עמנו עוד.

בשעת נעילה, נשוב ונדגיש את הברור מאליו. בכל משך עבודת הוועדה, דאגתנו וליבנו היו נתונים לנפגעים. שמענו אותם בקשב רב, בתשומת לב וברגישות. האזנו בחרדה למוצאות אותם, הזדהינו עם כאבם וצערם, ועשינו כמיטב יכולתנו – במסגרת הזמן והמשאבים שעמדו לרשותנו, להגיע לתוצאה מיטבית בנסיבות העניין, הזמן והמקום.

היה זה לפני שנות דור, מאה שנה ויותר, שהסופר יוסף חיים ברנר, שכדברי אחד מחוקרי הספרות היה אולי היוצר הפרוזאיקון הקודר ביותר בספרות העברית המתחדשת, כתב את יצירתו שכוחה יפה, לשעה ולדורות, ונשמעת כיום כמעין נבואה. חייו של ברנר היו טראגיים, למודי סבל ויגון. כך גם סופו, כאשר נרצח בפרעות תרפ"א-1921 בסמוך ליפו. בסיפורו המופתי "מכאן ומכאן", כתב בין השאר: "החיים רעים, אבל תמיד סודיים... המוות רע. העולם מסוכסך, אבל גם מגוון, ולפעמים יפה. האדם אומלל, אבל יש והוא גם נהדר. לעם ישראל, מצד חוקי ההיגיון, אין עתיד. צריך, בכל זאת, לעבוד. כל זמן שנשמתך בך...". דברים פדִּיבָנוּת, המדברים בעד עצמם, וכל המוסיף עליהם – אך יגרע.

מי ייתן והדו"ח על ההמלצות שבו, יקלו ולו במעט את מנת סבלם ויגונם של הנפגעים, וכדברי הנביא (ישעיהו כו, ח), "בְּלֵעַ הַמָּוֶת לְנִצָּחַ, וּמָחָה ה' אֱלֹהִים דְּמָעָה מֵעַל כָּל פָּנִים, וְחָרַפְתָּ עִמּוֹ יָסִיר מֵעַל כָּל הָאָרֶץ".

אביעד הכהן

ירושלים, ימי "בין המִצְרִים", יום שבעה עשר בחודש תמוז תשפ"ד, 23 ביולי 2024

כתב המינוי של הוועדה



שר האוצר

כ"ח באדר ב' התשפ"ד
7 באפריל 2024
ימ. 850-2024

לכבוד:

פרופ' אביעד הכהן - יו"ר הוועדה

פרופ' שלמה מור יוסף

גבי מור שטרן

גבי אביטל סומפולינסקי – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)

גבי ענבר דוד - המוסד לביטוח לאומי

גבי נועה היימן – סגנית הממונה על התקציבים, משרד האוצר

הנדון: ועדה ציבורית לגיבוש מענה ייעודי לנפגעי אירועי 7 באוקטובר 2023

אירועי 7 באוקטובר 2023 פגעו באופן חסר תקדים באזרחי המדינה, הן בהיקף הנפגעים והן בקשת הרחבה של הפגיעות בגוף ובנפש. המענים הקיימים בחקיקה ובהחלטות הממשלה השונות, ובראשם חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, נותנים מענה נרחב עבור נפגעים שנכחו באופן פיזי במקום האירוע ובבני משפחותיהם של חללים, אולם הם לא הביאו בחשבון באופן מלא אירוע כגון זה שהתרחש הן בהיבטי היקף הפגיעה והן בהיבטי מגוון הפגיעות. לפיכך, אבקש למנותכם כחברים בוועדה ציבורית אשר תבחן כיצד נכון לתת מענים משלימים למענים הקיימים כעת בחוק. פרופ' אביעד הכהן יכהן כיו"ר הוועדה.

על המענים הייעודיים לנפגעי אירועי 7 באוקטובר 2023 להיבנות באופן שייתן מענה לקבוצות האוכלוסייה השונות שנפגעו, תוך מתן דגש ליכולתן להשתקם ולשוב להשתלב בחברה באופן מיטבי, וזאת תוך שמירה על המסגרת התקציבית הנתונה להמלצות הוועדה. המענים עליהם תמליץ הוועדה יתבססו בעיקרם על מתן מענק כספי חד פעמי ללא צורך בהוכחת נזק ובהוכחת קשר סיבתי, כמו כן, בסמכות הוועדה להמליץ להקצות חלק ממסגרת המימון עבור מתן מענים בעין כדוגמת טיפולי שיקום ומענים בתחום בריאות הנפש ככל ותראה בכך צורך.

הוועדה רשאית לשמוע עמדות של הציבור ולזמן בפניה את מי שתמצא לנכון, בין אם הם אנשים פרטיים, נפגעים, ארגונים יציגים או גופים הרואים כי ביכולתם לתרום למסקנותיה.

אבקש כי הוועדה תגיש את המלצותיה בתוך 90 יום.

מר דניאל פדון, רכז רוחה וביטוח לאומי באגף התקציבים, במשרד האוצר, ירכז את עבודת הוועדה.

אבקש כי הוועדה תתייחס בהמלצותיה להיבטים הבאים:

1. אפיון מקיף של קבוצות הנפגעים ושל סוגי הפגיעות השונות בעקבות אירועי 7 באוקטובר 2023, תוך הגדרת המרחב הגיאוגרפי הרלוונטי להכרה בנפגעים וגיבוש מנגנון לנפגעים חריגים מעבר לו.

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 פקס': 02-5695335

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר ברשת: www.mof.gov.il

2. יצירת מדרג הולם של מענים בהתאם להיקפי וחומרות הפגיעה השונות, כאשר יתכן ולגבי פגיעות מסוימות תמליץ הוועדה על המשך הליכים פרטניים.
3. מנגנון הבחינה של בקשות למענים עליהם תמליץ הוועדה, ובכלל זה: וידוא כי ההליך יהיה מהיר ונטול בירוקרטיה סבוכה, וימנע ככל הניתן את הצורך בהגשת תביעה להוכחת פגיעה, הוכחת קשר סיבתי ועמידה בפני ועדות רפואיות.
4. מיצוב מדרג המענים המוצעים אל מול המענים הקיימים מכוח החקיקה והחלטות הממשלה הקיימות. פניה לקבלת המענים הייעודיים לנפגעי 7 באוקטובר 2023 תהיה תחליפית לפנייה למסלולים הקיימים בחוק, כך שאוכלוסיות הנפגעים תוכל לבחור באיזה מסלול לבחור על מנת לקבל את המענה המיטבי עבורן בהתאם לצורך ותוך התחשבות בממד הזמן.

בכבוד רב,
בצלאל שמוטרייך

העתק:

מר שלומי הייזלר - מנכ"ל משרד האוצר
מר יוגב גרדוס - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עו"ד אסי מסינג, היועץ המשפטי, משרד האוצר
מר דניאל פדון, רכו רווחה וביטוח לאומי באגף התקציבים, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317200 פקס': 02-5695335
אוצר ברשת: www.mof.gov.il שער הממשלה: www.gov.il

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338
אוצר ברשת: www.mof.gov.il שער הממשלה: www.gov.il

תקציר מנהלים

האירועים שהתרחשו ביום ה-7 באוקטובר 2023 (להלן – **אירועי ה-7 באוקטובר**) פגעו באופן חסר תקדים באזרחי המדינה ותושביה, הן בהיקף הנפגעים והן בחומרת הפגיעות ובמגוון הפגיעות בגוף, בנפש וברכוש. המענים הקיימים בחקיקה, בהחלטות הממשלה ובנהלים השונים, ובראשם חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן – **חוק נפגעי איבה**), נותנים מענה רחב עבור נפגעים שנכחו באופן פיזי במקום ובמועד האירוע, ועבור בני משפחותיהם של חללים ושל אנשים שנקבעו להם אחוזי נכות לצמיתות. אולם, על רקע חריגות האירועים והיקפם, הן בהיבטי היקף הפגיעה והן בהיבטי מגוון הפגיעות, לצרכים הנלווים לאירוע זה נדרשים מענים נוספים.

הוועדה הוקמה לצורך גיבוש המלצות בנוגע למענים משלימים למענים הקיימים היום בדין. וזאת, בשים לב לקבוצות האוכלוסייה השונות שנפגעו, צרכיהן והמענים הקיימים ותוך שימת דגש על שיקומן והשתלבותן בחזרה בחברה באופן מיטבי. על מנת להקל על הנפגעים ולהימנע ככל הניתן מבירוקרטיה ולתת מענה מהיר ככל הניתן, הוועדה שמה דגש על גיבוש מענים שיתבססו בעיקרם על מתן מענק כספי חד פעמי ללא צורך בעמידה בפני וועדות רפואיות, הוכחת נזק והוכחת קשר סיבתי, כך שגם נפגעים שהוכרו כנפגעי פעולות איבה יוכלו לבחור בפיצוי בהתאם להמלצות הוועדה. לצד זאת, הוועדה בחנה מתן מענים בעין, כדוגמת שירותי שיקום ומענים בתחום בריאות הנפש.

הוועדה פעלה במסגרת המנדט והתקציב שניתן לה בגובה מיליארד שקלים, כאשר ברור היה לה שאין בכך כדי להביא למזור מלא לנפגעים מאירועי ה-7 באוקטובר. הוועדה התמקדה באפשרות להביא מענה מהיר לנפגעים שונים, שיסייע להם להשתקם מהאירועים שחוו, תוך התמקדות בנפגעים האזרחיים בלבד בהתאם למנדט הוועדה.

הוועדה מכירה בכך שיש מגוון של צרכים שאינם מקבלים מענה בהמלצותיה, הן ביחס למי שיש לו מענה בחוק והן למי שלא. משכך, הוועדה לא התיימרה לענות על כל הצרכים וההיבטים הייחודיים של מערכת היחסים של המדינה ואזרחיה ביחס לאירועים, אלא התמקדה במסגרת התקציב שיועד לה במתן מענה ממוקד לאוכלוסייה שאין לה מענה מספק בחוק או שאין לה מענה כלל, ומתן מענה נקודתי וממוקד בשלב הזה יכול לסייע לה להשתקם ולמנוע נזקים משמעותיים יותר.

בהתבסס על כלל הגורמים ששמעה הוועדה ולאחר דיונים מאומצים, נקבעו 2 תבחינים על פיהם ניתן לגשת למסלול התגמולים עליו המליצה:

1. נוכחות או תושבות באזורים אשר הוגדרו על ידי הרשות המאשרת במשרד הביטחון כאזורים בהם היו אירועי איבה, בחלוקה ל-3 מדרגות תגמולים המפורטות להלן בהתבסס על קריטריונים שקבעה הוועדה לחישוב ציון מידת הפגיעה של היישוב, ובחלוקה למוכרים ולא מוכרים כנפגעי פעולות איבה כפי שנקבע במוסד לביטוח לאומי.
2. קירבה משפחתית לנרצח או חטוף מה-7 באוקטובר, אשר אינה מספקת במענה מספק או כלל, או בהכרה כנפגע פעולות איבה למרות חשיפה לפעולה כזו באופן דיגיטלי או במהלך מאמצי החיפוש בימים שלאחר הטבח. תחת תבחין זה נכללים:

- a. אחים של פדויי שבי
 b. אחים שכולים
 c. יתומים להורה אחד שנרצח בפעולת איבה
 d. הורה גרוש או חורג שמגדל את ילדיו הביולוגיים של נרצח בפעולת איבה
 e. קרוב משפחה בדרגה ראשונה שנחשף באופן דיגיטלי בזמן אמת לרצח או החטיפה של בן או בת משפחתו.
 f. קרוב משפחה בדרגה ראשונה שחיפש את יקיריו שנרצחו או נחטפו בימים שלאחר הטבח.

מכיוון שזכאות על בסיס תבחינים של חשיפה דיגיטלית או חיפוש אחר היקירים הינה קשה לביסוס ללא בדיקה פרטנית המצריכה מכל פונה מידה של אי-נעימות והתייזבות בפני וועדה כזו או אחרת, ואף חוטאת למנדט הוועדה המבקש ליצור הליך נטול בירוקרטיה ככל הניתן, ממליצה הוועדה לחלק באופן רוחבי את התגמול המוצע להלן לכל בני המשפחה הבגירים מדרגה ראשונה לנרצחים וחטופים מה-7 באוקטובר וזאת מתוך הבנה שאירועי ה-7 באוקטובר היו כאמור, שונים מכל אירוע איבה אחר שכן החשיפה לתכנים דיגיטליים בכלל ובזמן אמת בפרט, הקושי באיתור הקרובים שנספו ונחטפו ומשך הזמן בו שררה אי וודאות יצרו אצל קרובים אלו קושי ניכר.

להלן סכומי המענים המוצעים לנפגעים על בסיס תבחין 1:

סל טיפול ושיקום	כסף/ תגמול כספי חד"פ	
-	7,180 ₪ למבוגר (שווה ערך לתט"ר) 1,436 ₪ לילד	דרגה 1
סל טיפול ושיקום בגובה של 7,300 ₪	14,360 ₪ למבוגר (שווה ערך לפעמיים תט"ר) 2,872 ₪ לילד	דרגה 2
סל טיפול ושיקום בגובה של 30,000 ₪	28,720 ₪ למבוגר (שווה ערך לארבע פעמים תט"ר) 5,744 ₪ לילד	דרגה 3

להלן סכומי המענים המוצעים לנפגעים על בסיס תבחין 2:

סל טיפול ושיקום	כסף/ הטבה כספית	
סל טיפול ושיקום בגובה של 15,000 ₪		קבוצה 1 (אחים של פדויי שבי)
	14,360 ₪ (שווה ערך לפעמיים תט"ר)	קבוצה 2 (קרובי משפחה בגירים שכולים ושל חטופים מדרגה ראשונה)

המלצות הוועדה גובשו מתוך ניסיון להגיע להסכמה רחבה ככל הניתן וכל 6 חברי הוועדה הצטרפו להמלצות שגובשו.

על כן באנו על החתום:



גב' אביטל סומפולינסקי- המשנה ליועצת
המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)



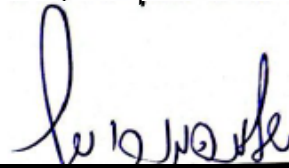
גב' ענבר דוד- מנהלת אגף איבה,
המוסד לביטוח לאומי



גב' נועה היימן- סגנית הממונה על התקציבים,
משרד האוצר



פרופ' אביעד הכהן- יו"ר הוועדה



פרופ' שלמה מור יוסף



גב' מור שטרן

עקרונות עבודת הוועדה

בכתב המיניו להקמת הוועדה הציבורית הוגדרו העקרונות הבאים לעבודת הוועדה:

1. אפיון מקיף של קבוצות הנפגעים ושל סוגי הפגיעות השונות בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר, תוך הגדרת המרחב הגיאוגרפי הרלוונטי להכרה בנפגעים וגיבוש מנגנון לנפגעים מיוחדים מעבר לו.
2. יצירת מדרג הולם של מענים בהתאם להיקפי וחומרות הפגיעה השונות, כאשר יתכן ולגבי פגיעות מסוימות תמליץ הוועדה על המשך הליכים פרטניים בהתאם לדין הקיים.
3. מנגנון הבחינה של בקשות למענים עליהם תמליץ הוועדה, ובכלל זה וידוא כי ההליך יהיה מהיר ונטול בירוקרטיה סבוכה, וימנע ככל הניתן את הצורך בהגשת תביעה להוכחת פגיעה, הוכחת קשר סיבתי ועמידה בפני ועדות רפואיות.
4. מיצוב מדרג המענים המוצעים אל מול המענים הקיימים מכוח החקיקה והחלטות הממשלה הקיימות. כך, אוכלוסיות הנפגעים יוכלו לבחור באיזה מסלול לבחור על מנת לקבל את המענה המיטבי עבורן בהתאם לצורך ותוך התחשבות בממד הזמן.
5. לטובת מימוש המלצות הוועדה התבצעה הערכת עלות תקציבית של כלל המלצותיה.
6. יישום המלצות הוועדה, ככל ויאומצו, ידרוש המשך הליכים על מנת להוציאן מן הכוח אל הפועל.

סקירת עבודת הוועדה

הוועדה החלה את ישיבותיה בתאריך 15.04.24 וקיימה 15 ישיבות במתכונת מאומצת של שתי ישיבות בשבוע. הוועדה שמעה בישיבותיה סקירות מגופי הממשל השונים שנתנו סיוע ומענים בהתאם לחוק או להחלטות ממשלה לנפגעים מאירועי ה-7 באוקטובר.

במהלך הישיבות, הציגו הגופים גם את המלצותיהם למענים שלדעתם כדאי שהוועדה תקבע, זאת בהתחשב במקרים בהם נתקלו בחוסר מענה אותו לא יכלו להשלים או במקרים בהם החוק אינו מספק למקרים הללו מענה. להלן סקירה תמציתית של הגופים שהוועדה שמעה והמלצותיהם:

1. אגף איבה במוסד לביטוח לאומי

- א. מומלץ למצוא מענה לאותם ישובים בהם לא הייתה לחימה אך בעקבות קרבה לאזורי הקרבות נוצרה טראומה וחרדה בקרב תושבי אותם ישובים.
- ב. עקב חוסר התייחסות בחוק לקרובים לנפגעי איבה שלא נכחו פיזית באזור הלחימה אך חוו את הטראומה עם יקיריהם באופן וירטואלי, מומלץ ליצור מעני טיפולי לאותם בני משפחה.
- ג. מומלץ ליצור מענה טיפולי לבני משפחה שכולים מדרגה ראשונה שאינם זוכים כיום למענה בחוק (אחים ואחיות מעל גיל 22, יתומים מעל גיל 21, יתומים מאב ואם מעל גיל 25 שרק הורה אחד שלהם נהרג בפעולת איבה).

2. אגף שיקום במוסד לביטוח לאומי

- א. מומלץ לאפשר מענה שיקומי וטיפולי לנפגעים שאינם מעוניינים בקבלת הכרה כנפגעי נפש ושאינם מעוניינים לעמוד בפני ועדה רפואית בין אם בשל הסטיגמה הכרוכה בכך ובין אם בשל ההליך הכרוך בכך.
- ב. על מנת להקל את הליכי הבירוקרטיה, מוצע לספק מענים שיקומיים פרטניים וקבוצתיים לנפגעי ה-7 באוקטובר גם ללא ועדה רפואית.

3. הסיוע המשפטי במשרד המשפטים

- א. מוצע לתת מענה טיפולי לקרובי משפחה מדרגה ראשונה שנחשפו לזוועות של יקיריהם לאחר סיום האירועים במהלך החיפושים ו/או תהליך זיהוי הגופות.
- ב. מוצע לתת הכרה של נפגעי פעולות איבה לקרובי משפחה מדרגה שנייה של חטופים עד לשוב החטוף.
- ג. מוצע להציע טיפול נפשי לחברי הקהילות שנפגעו ולא נכחו במהלך אירוע ה-7 באוקטובר בקהילתם, בכפוף לאישור רפואי כי הם סובלים מקשיים נפשיים.
- ד. מוצע להכיר ולעצב מענה למשפחות מרובות שכול בהן מספר רב של הרוגים מפעולות איבה.

4. מנהל שירותים חברתיים ואישיים במשרד רווחה

- א. מוצע ליצור מנגנון לליווי של זרים שנחטפו ושבו מהשבי בתכלול משרד הרווחה.
- ב. מוצע לשלב את שורדי הטבח בתוכניות שיקום גם ללא הכרה בנכות נפשית.
- ג. מוצע להרחיב את מעטפת הסיוע הקיימת למשפחות החטופים, השבים ונפגעי פעולות האיבה למעגל שני ושלישי.

5. מנהלת תקומה

- א. הוצגו המענים אשר צפויים להינתן לשיקום חבל תקומה בהיבטי בריאות, רווחה וחוסן.
- ב. הוצגו ההיבטים התקציביים של תכנית תקומה והתייחסות הגיאוגרפי בו תפעל.
- ג. הוצגו הצרכים שהוצפו על ידי תושבי החבל שלא נכחו במקום מגוריהם ב-7 באוקטובר.

התייחסויות שקיבלה הוועדה במענה לקול הקורא שפורסם¹

ביום 17.04.2024 פורסם קול קורא (נספח י') להגשת הצעות לוועדה הציבורית המייעצת לעניין גיבוש מענה ייעודי לנפגעי אירועי 7 באוקטובר 2023 שהזמין את הציבור הרחב ובעלי עניין להביע את עמדתם בכתב ביחס לפגיעות שנגרמו ולאוכלוסיות שנפגעו באירועי ה-7 באוקטובר, כמו גם בנוגע למענים

¹ <https://www.gov.il/he/pages/kol-kore-responding-victims-0710>

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

הנדרשים. בנספח א' מפורטים הגופים ששלחו ההתייחסויות לוועדה. בין השאר הוועדה קיבלה התייחסויות מהאנשים הבאים:

1. נכה צה"ל ממלחמת ששת הימים שביקש לתת מענה שיקומי לנכי המלחמה האזרחים והחיילים אשר אסור לשכוח מאחור. בין השאר הציע לתת מענק מהווה לכל נכי המלחמה במקום קצבה לכל החיים וצמצום שירותים הניתנים לנכים ולא נעשה בהם שימוש.
 2. אם ללוחמים שלחמו ב-7 באוקטובר ובהמשך המלחמה אשר ביקשה לחזק ולחייב במענה וטיפול נפשי לכל מי ששרד לראות את הזוועות השונות שהתרחשו במהלך אירועי ה-7 באוקטובר. בין השאר הציעה לחייב מתן טיפולים נפשיים לכל הלוחמים שנכחו בעזה והגמשת סוגי הטיפולים הניתנים.
 3. פגוע נפש שביקש להקל על ההליכים הבירוקרטיים בקבלת טיפול נפשי ולצד זאת לא לתעדף פגועי נפש חדשים על חשבון הקיימים על מנת שכולם יקבלו את הטיפול הראוי להם, והפחתת המעמסה הנפשית שבקיום אירועי שכול מרובים כל שנה.
 4. עו"ד המתמחה במקרי איבה ופסיכולוגית קלינית, אשר ביקשו, כל אחד בשם עצמו, להכפיל את מספר המפגשים עם פסיכולוג אליהם זכאים נפגעי איבה ולשפר את תנאי העובדים ברפואת הנפש הציבורית.
 5. בקשת סיוע לעסקים הקטנים, העצמאים, והפריילנסרים, אשר פונו מביתם ומאזור מגוריהם בעקבות המלחמה ולא קיבלו מענה מספק לתפיסתם לאובדן ההכנסות שלהם.
 6. תושב שדה ניצן שבמועצה האזורית אשכול, אשר מציע דרכים לשיקום הביטחון ביישובי עוטף עזה.
 7. עו"ד מעמותת קימה אשר התייחס לצורך במתן פיצוי בכסף עבור הנפגעים, הרחבת מעגל השירותים הניתנים להם, והצעות לשיקום עסקים אשר נפגעו באופן כזה או אחר מהמלחמה.
- בין הפונים לוועדה גם הארגונים להלן:

- א. מנכ"ל זק"א פנה לוועדה בבקשה לסייע בסדנאות חוסן וטיפולים נפשיים למתנדבי הארגון עקב הפגיעה הנפשית הקשה והטראומה שחוו בעקבות עבודתם לאחר תום אירועי הזוועות.
- ב. קהילת שבט הנובה פירטה את הצרכים השונים של שורדי המסיבות אשר חשים כי לא קיים מענה טיפולי ושיקומי מספק עבורם ומציעים מספר פתרונות, כגון העלאת כמות הטיפולים לכל שורדי המסיבה שרוצים בכך, העלאת סכום ההשתתפות בטיפולים אלטרנטיביים, מתן טיפולים לאחים שכולים, מתן מענק התמדה לשורדי המסיבות שמצליחים לשמר את מקום עבודתם, ועוד.
- ג. עמותת איזון המספקת טיפולים נפשיים ואשר מציעה את שירותיה לשורדי ה-7 באוקטובר ומתקשה לממן את הצרכים השונים של העמותה ולספק מענה לכל הפונים אליה. בנוסף העלו נושאים אשר לטענתם אינם זוכים לטיפול מספק כמו אוכלוסיית החיילים שנפגעו במסיבה ונאלצו ישר לחזור לשירותם הצבאי בלי לעבור טיפול מספק, והסיכון של השורדים להיכנס למעגל ההתמכרויות לסמים ומשככי כאבים והצורך במניעת הדרדרות למקרים אלה.

ד. עמותת קימה אשר מסייעת לנפגעי ה-7 באוקטובר במימוש זכויותיהם ובקישור של הארגונים המייצגים אותם אל מקבלי ההחלטות השונים. מנכ"לית העמותה סקרה את הקבוצות שנפגעו ואת דרכי הסיוע עבורם, כגון מתן מענקים לנפגעים, טיפולים נפשיים ללא הגבלה, חקיקה ייעודית המפרידה את אירועי ה-7 באוקטובר משאר אירועי האיבה על מנת למנוע השלכות רוחב, הקלה על מימוש זכויות למשפחות נרצחים כגון פדיון חסכוניות פנסיוניים של בני משפחה שנרצחו וכו'.

ה. עמותת אל"י המטפלת בנפגעי טראומה, אשר מתקשה לתת מענה לכל המבקשים אותו עקב היקף הנפגעים והסתמכותה על תורמים בלבד.

ו. עמותת אמפא (IMFA) הפועלת למניעה וטיפול בפוסט טראומה, אשר שלחה סקירה של המענים שהיא מציעה לנפגעי טראומה.

ז. עמותת ילדי האור אשר מייצגת את המשפחות השכולות ממסיבות הדרום, אשר מבקשים סל סיוע למשפחות השכולות בין השאר הגדלת הקצבאות, הרחבת הטיפולים, "השלמת חוסרים" בהגדרת נפגעי פעולות איבה ממעגל ראשון, ועוד.

ח. עמותת "לב בטוח", המייצגת את קהילת הטראנס אשר תיארו את המצב הקשה של שורדי המסיבות והצורך בטיפולים נפשיים, הרחבת המענה הפסיכיאטרי, מתן חלופת אשפוז למקרי קיצון, הכרה בנכות נפשית, סיוע בהשתלבות בהשכלה גבוהה ושוק התעסוקה, ומתן סל סיוע גם למשפחות.

ט. עמותת בטרם לבטיחות ילדים אשר הציעה סל תוכניות התערבות למניעת תאונות וקידום בטיחות ילדים ונוער, מחקר ממוקד הבוחן יצירת חוויה מיטבית לילדים ממשפחות העקורים ויצירת סביבה מותאמת ובטוחה לילדים וקידום תקן בית בטח כסטנדרט לבנייה חדשה.

י. מיזם טרייב למימוש ומיצוי זכויות של שורדי המסיבות אשר התייחס לקבוצות הנפגעים והמענים השונים הנדרשים אליהם, ובדגש על אוכלוסיית החיילים ה"נשכחים מאחור" שאין להם מענה טיפולי מספק.

בנוסף התקבלו התייחסויות מיו"ר הוועדה לפניות הציבור בכנסת, ח"כ יצחק פינדרוס, אשר מלווה את משפחות הנרצחים והארגונים השונים שמייצגים ומסייעים להם, על מנת לאתר מענה מתאים וראוי לאותם נפגעים ונפגעות, ומהסיוע המשפטי במשרד המשפטים, אשר הציג בפני הוועדה ואשר מלווה את הנפגעים השונים מאז תום האירועים.

ישיבות הוועדה

ישיבות הוועדה עסקו במגוון רחב של נושאים, בהם המענים שקיבלו האוכלוסיות שנפגעו ב-7 באוקטובר, דיון בהתייחסויות שהתקבלו מהציבור בעקבות הקול הקורא שהפיצה הוועדה, המנגנון לחלוקת הזכויות למענים שתקבע הוועדה, מיפוי ואפיון של האוכלוסיות השונות שנפגעו באירועי ה-7 באוקטובר ובעקבותיו, הגדרת המענים האפשריים שבסמכות הוועדה להמליץ עליהם והתאמת המענים לקבוצות האוכלוסייה השונות לפי הצרכים שעלו במהלך הדיונים, וזאת במסגרת מנדט הוועדה והמסגרת התקציבית שהוקצתה לה.

הוועדה עסקה גם בהיבטים של מנגנוני זכאות וחלוקה של מענים, בין השאר מנגנוני בחירה בין מסלולים ואופני הכרה באוכלוסיות שנפגעו. בהמשך הוצגה טיוטת ההמלצות של הוועדה ונידונו העקרונות הנורמטיביים בבסיס ההמלצות, התבחינים השונים בהם רצוי שהוועדה תתחשב, הטיפוליים השונים שניתן להמליץ עליהם, מסגרות השיקום הרלוונטיות ואופן סידור והצגת ההמלצות.

בדיון על מיפוי ואפיון האוכלוסיות הוצג אופן ההכרה של הביטוח הלאומי כנפגעי פעולות איבה ב-7 באוקטובר, כאשר ראשית הוכרו במהלך יום תושבי 14 היישובים שנפגעו בצורה החמורה ביותר, ושוורדי המסיבות, ובהמשך הוכרו באופן פרטני כנפגעי פעולות איבה כל מי ששהה באזור שהוגדר על ידי אגף המבצעים בצה"ל כאזור לחימה, קרי כל השטח שנמצא עד 7 ק"מ מגבול עוטף עזה ושכונת מישור הגפן באופקים. בעקבות השימוש בתבחין הגיאוגרפי בפעילות ההכרה של הביטוח הלאומי הוצע כי גם הוועדה תיתן לתבחין הגיאוגרפי, ועוצמת הפגיעה במתקפה כפי שנובע ממנו, את מרכז תשומת הלב בעת מיפוי הפגיעה באוכלוסיות. עם זאת, הכרה זו אינה נותנת מענה לנפגעים לאורך זמן והם יידרשו לעבור ועדה רפואית בביטוח לאומי לצורך קביעת דרגת נכות, ממנה ייגזר הפיצוי שיינתן במסגרת החוק.

בנוסף נידונו קבוצות האוכלוסייה אשר לא הוכרו מסיבות שונות כנפגעי פעולות איבה, ואשר רואות עצמן כנפגעות, לדוגמא תושבי אופקים שאינם מתגוררים בשכונת מישור הגפן, בני משפחה שנחשפו וירטואלית לזוועות שבוצעו ביקריהם, אלמנות, בני משפחה מדרגה שנייה של חטופים מדרגה, אחים שכולים ועוד. בדיון הועלה גם מקומם של חיילי צה"ל אשר נפגעו ב-7 באוקטובר ונמצאים תחת חסות צה"ל ועל כן הוחלט כי אין לתת להם מענה באופן אזרחי במסגרת המנדט של הוועדה, אלא להשאיר את הטיפול בהם לידיהם המסורות של צה"ל ומשרד הביטחון.

הוועדה הציבורית דנה בגובה המענים השונים האפשריים במסגרת מנדט הוועדה, היתרונות והחסרונות של כל מענה אפשרי והתאמתו לכל קבוצת אוכלוסייה. הוועדה הגדירה כי המענים האפשריים הם סיוע כספי ממוקד, טיפולים נפשיים ושירותי שיקום הכוללים מימון לימודים, הכשרה תעסוקתית, הסבת מקצוע וכדומה. הוועדה ממליצה לספק מענים לשתי קבוצות אוכלוסייה מרכזיות: אנשים אשר נכחו פיזית במרחב האירועים ביום ה-7 באוקטובר, ובני משפחה של נרצחים וחטופים מאירועי ה-7 באוקטובר, וכן ממליצה לקבוע מדרגות מענים בהתאם לעוצמת הפגיעה בכל קבוצת אוכלוסייה.

באשר לקבוצה הראשונה – בנתה הוועדה מדרג מענים בהתבסס על מספר תבחינים אשר נועדו לבטא את עצמת וחומרת הפגיעה בכל קבוצה. הוועדה ערה לקושי הרב הטמון בכל דירוג, ודאי בסוגיה כה רגישה, אך סברה כי מוטלת עליה החובה לייצר מדרג אשר יאפשר ככל הניתן, לתת לכל נפגע את המענה המתאים לו. בהתאם לתבחינים המפורטים בדוח, הוועדה חילקה את התושבים והנוכחים ביישובים השונים ל-3 קבוצות, כאשר לכל קבוצה נקבעו מענים בהיקף עולה בהתאם לחומרת הפגיעה. בעוד שברור כי אדם עשוי היה להיפגע יותר ממרבית בני ישובו, או פחות ממרביתם, הוועדה סברה כי מנגנון זה נדרש על מנת לפשט את ההליכים ולאפשר מתן מענה מהיר המתאים לקבוצה רחבה ככל הניתן מתוך אוכלוסיית הנפגעים, וזאת בשים לב שמדובר במענה אשר מרחיב את אפשרויות בחירת המענה של הפרט לצד המענים הקבועים בחוקים הקיימים.

באשר לקבוצה השנייה- הוועדה מיפתה מספר קבוצות של בני משפחה אשר מקבלות מענה חסר או לא קיים תחת החוק הקיים :

1. אחים ואחיות של פדויי שבי- מרגע השחרור של האח החטוף מופסקת הזכאות לטיפולים נפשיים ושירותי שיקום.

2. בני משפחה של נפגעי פעולות איבה אשר נדרש עבורם מענה נוסף :

א. אחים ואחיות שכולים בגירים- כיום זכאים לטיפולים בלבד.

ב. יתומים בגירים להורה אחד שנרצח באירוע איבה- כיום זכאים לטיפולים בלבד.

ג. הורים גרושים או חורגים אשר מגדלים ילדים ביולוגיים של בן הזוג שנרצח- כיום לא זכאים לאף תגמול.

3. קרובי משפחה מדרגה ראשונה שנחשפו דיגיטלית לרגע החטיפה או הרצח של בן משפחה- בני משפחה רבים נחשפו למעשי הזוועות ביקריהם בצורה דיגיטלית אך לא מוכרים כנפגעי פעולות איבה מאחר שנכחו באופן פיזי באירוע ולא חוו איום על חייהם-

4. קרובי משפחה מדרגה ראשונה אשר חיפשו את יקיריהם שנחטפו או נרצחו בימים שלאחר הטבח וסבלו מחוסר הודאות באשר לגורל יקיריהם במקביל לחשיפה לזוועות הטבח. בני המשפחה חוו פגיעה בעקבות החשיפה אך לא מוכרים כנפגעי פעולות איבה מאחר שלא חוו איום על חייהם-

על מנת לפשט ככל הניתן את מתן המענים ולא לסבך את הליכי קביעת הזכאות, ראתה הוועדה לנכון לקבוע מתן סל טיפול ושיקום לאחים של פדויי שבי, ולקבוע תגמול כספי אחיד לכל בני המשפחה הבגירים מדרגה ראשונה של נרצחים וחטופים. בצורה זו המענה יינתן באופן רוחבי על בסיס נתונים ידועים בלי צורך בהוכחת זכאות. מנגנון זה, בנוסף למאמצי סיוע אקטיביים של הביטוח הלאומי לזכאים הפוטנציאליים צפוי להביא למיצוי מקסימלי של הזכאות.

המסגרת החוקית הקיימת

נפגעי פעולות איבה

1. חוק נפגעי איבה – החוק נחקק במטרה להבטיח את התנאים הסוציאליים של נפגעי פעולות איבה ובני משפחותיהם. התגמולים לפי חוק זה ולפי התקנות הותקנו מכוחו משולמים בידי המוסד לביטוח לאומי וממומנים בידי אוצר המדינה. החוק נועד להשוות את הזכויות של נפגעי פעולות איבה בקרב האוכלוסייה האזרחית לזכויות ולשירותים שמוקנים לחיילי צה"ל ולמשפחות השכולות. להלן פירוט עיקרי המענים שניתנים לנפגעי פעולות איבה :

a. נפגעים נפשית או פיזית - אדם שכתוצאה מפגיעת איבה, כמשמעותה בחוק נפגעי פעולות איבה, הוכר על ידי הרשות המאשרת שבמשרד הביטחון כנפגע פעולת איבה, ובהתאם לעמידתו בהגדרת נפגע שבחוק נפגעי פעולות איבה. לעניין זה, אדם יוכר כנפגע פעולת איבה, רק אם שהה במועד פגיעת האיבה במקום בו התרחשה הפגיעה ונגרם לו ליקוי נפשי או פיזי כתוצאה מכך. ההכרה יכולה לזכות אותם בתגמול טיפול רפואי, ומאפשרת להם להגיש בקשה לעבור וועדה רפואית לקביעת אחוזי נכות.

- i. תגמול טיפול רפואי (תט"ר) - תגמול המשולם לנפגע בפעולת איבה אשר אינו כשיר לעבודה (על פי תעודה רפואית ובאישור רופא המוסד) ושהוא מעל גיל 14. הזכאות לתגמול היא למשך 9 חודשים מיום הפגיעה (ולאחר מכן בהתאם לאישור הלשכה לייעוץ רפואי במוסד ועד שנה), ככל שלא משולם לו שכר או פיצוי אחר בתקופה זו. מי שלא עבד לפני הפגיעה יהיה זכאי לסכום של 7,180 ש"ח לרווק, למחצית מסכום זה אם גילו בין 14-18, ולסכום של 9,310 ש"ח להורה של ילד עד גיל 18 שגר עימו. מי שעבד לפני הפגיעה יהיה זכאי לסכום בגובה ממוצע הכנסתו בשלושת החודשים שקדמו ליום הפגיעה לאחר ניכויים, או ליום ההזדקקות לתשלום ועד לגובה התגמול המירבי המשולם לחייל בשירות מילואים ולא פחות מגובה התגמול לאדם שלא עבד לפני הפגיעה. נפגע שהיה מאושפז למשך 14 ימים או יותר, יקבל תגמול מופחת.
- ii. הכרה בנכות לצמיתות בוועדה רפואית - נפגע פעולות איבה שנקבעו לו אחוזי נכות זמנית או לצמיתות בשיעור של 10% - 19%, זכאי למענק חד פעמי בגובה של 59,509-225,089 ש"ח, בהתאם לדרגת הנכות. נפגע שנקבעה לו דרגת נכות צמיתת בשיעור של 20% ומעלה, זכאי לקצבה חודשית בסכום של 1,102-7,714 ש"ח, בהתאם לדרגת הנכות. בנוסף, נכה המוכר עם 20% נכות לפחות, זכאי להטבות בהתאם לסוג וגובה הנכות וכן זכאי לשירותי שיקום תעסוקתי באמצעות הכשרה מקצועית או השתתפות בלימודי השכלה גבוהה או שיקום כלכלי בעסק עצמאי. בנוסף ישנה זכאות לסיוע במימון שכר לימוד, טיפולים רפואיים במגוון תחומים, טיפולים נפשיים, השתתפות בעלויות ציוד ומכשור רפואי, מענקים לרכישת דירה, מענקים לניידות ועוד. במידה ולנכה יש אחוזים בגין פוסט טראומה בגין פגיעת האיבה הוא ומשפחתו זכאים למימון טיפולים נפשיים וטיפוליים אלטרנטיביים.
- b. משפחות שכולות (בני משפחה תלויים) - בני משפחה מדרגה ראשונה של מי שנרצח בפעולת איבה זכאים להטבות כספיות, מימון טיפולים נפשיים ושיקום תעסוקתי באמצעות הכשרה מקצועית, השכלה גבוהה או שיקום בעסק עצמאי.
- i. הורים שכולים - זכאים לתגמול חודשי בגובה 8,767.42 ש"ח לזוג הורים, ו-7013.93 ש"ח להורה יחיד.
- ii. אחים שכולים מתחת לגיל 22 - עבור אח או אחות יחיד, ההורים מקבלים תוספת לתגמול הכספי בגובה 1,753.48 ש"ח, ועבור כל אח/ות נוספים תוספת לתגמול בגובה 964.42 ש"ח. אחים שכולים מעל גיל זה אינם זכאים להטבות.
- iii. אלמן/ה - זכאים לתגמול חודשי בגובה 9,986.76 ש"ח-22,536.64 ש"ח כתלות במספר הילדים שלא מלאו להם 21.
- iv. יתומים - יתומים משני הורים שנרצחו באירוע איבה זכאים לתגמול חודשי בגובה 6,284 ש"ח עד גיל 18, ו-9,986.76 ש"ח מעל גיל 18. בנוסף זכאים למענק בר מצווה, מענק בגיל 18 בגובה 118,526.31 ש"ח, מענק דיור, הטבות בעניינים רפואיים, סיוע

בענייני רכב, השתתפות בהוצאות לימודים וחוגים, שיקום מקצועי באמצעות הכשרה מקצועית והשכלה גבוהה, שיקום תעסוקתי הכולל סיוע בהשמה בעבודה, שיקום כלכלי לעסק עצמאי ועוד. יתומים שרק הורה אחד שלהם נספה בפעולת איבה אינם זכאים להטבות.

2. חוק תגמולים לבני משפחה של חטופים ונעדרים בפעולת איבה, התשפ"ד-2023 (להלן - חוק משפחות החטופים) – חוק זה קובע זכאות לבני משפחה של חטוף שטרם שוחרר ולבני משפחה של נעדר שלא נודע גורלו, בהתאם לזכויות להם זכאים בני משפחה של חיילים שנספו במערכה או של חללים בפעולת איבה.
3. חוק מימון הוצאות למשפחות שבויים, חטופים ונעדרים, התשס"ח-2008 – בני משפחה של שבויים, חטופים ונעדרים זכאים למימון הוצאות נסיעותיהם לחוץ לארץ ולמימון הוצאות אחרות שהוציאו לשם קידום מאמצים לשחרור או לאיתור השבויים, החטופים או הנעדרים. כמו כן, ניתן מענק בסכום של 90,000 ש"ח לרבעון, למשפחה של חטוף או נעדר, אשר מתחלק בין בני המשפחה בהתאם לקבוע בחוק. כמו כן, ניתן מענק של 21,000 ש"ח לרבעון לאחים ולילדים של חטוף או נעדר שמלאו להם 18 שנים. מענקים אלה ניתנים בעד התקופה שהחל ביום ה-7 באוקטובר 2023 ולמשך שנתיים. שר הביטחון, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי להאריך בצו את תקופת הזכאות לתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על 12 חודשים נוספים.
4. חוק תשלומים לפדויי שבי ולחטופים ששוחררו, התשס"ה-2005 (להלן – חוק פדויי שבי) – אדם שהוכר כפדוי שבי בהתאם להוראות החוק וחטוף שנחטף ביום 7 באוקטובר 2023, זכאים לתשלום חודשי בגובה של 3,300 ₪. כמו כן, חטוף שנחטף ב-7 באוקטובר 2023 זכאי למענק הסתגלות בגובה של 50,000 ואופן ביצוע התשלום לאלו שיוכרו כפדויי שבי. החוק מקנה גמלה בגובה 2,755 ש"ח ולזכויות לפי כל חיקוק שלהן זכאי נכה שנקבעה לו דרגת נכות בשיעור של 50% בשל הפרעה בתר-חבלתית (תיקון שעבר לאחרונה).
5. מתן תגמול מיוחד חלף שכר לחטופים – בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1379 מיום 4 בפברואר 2024, נחתם הסכם בין ממשלת ישראל לבין המוסד לביטוח לאומי, לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח חדש], התשנ"ה-1995 שעניינו מתן תגמול מיוחד חלף שכר לחטופים. בהתאם להסכם זה, חטוף או נעדר תושב ישראל שביום 7 באוקטובר 2023 היה בן 18 שנה ומעלה, זכאי לתגמול המיוחד עד למועד שחרורו או מועד היוודע שנספה או היוודע גורלו, לפי העניין, ועד שנה. שכיר זכאי לגובה הכנסתו ועצמאי להכנסתו הממוצעת, בהתאם להוראות לעניין זה ומי שאינו עובד ואינו עצמאי זכאי לתגמול המזערי בסך של 7,180 ש"ח לחודש. ובכל אופן, התגמול לא יעלה על התגמול המירבי כהגדרתו בהסכם. חטוף שאינו תושב ישראל זכאי לתגמול המיוחד, כפי שנקבע בהסכם, הניתן לו על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, ובהסתייע במוסד.
6. מתן סיוע משפטי מטעם המדינה, למשפחות חטופים ומשפחות שכולות- בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1379 מיום 04.02.2024 והחלטת ממשלה מס' 2777 מיום 23.06.2017 הסיוע המשפטי במשרד המשפטים מחויב לתת סיוע משפטי לבני משפחותיהם של חיילים שנספו במערכה, בני

- משפחה שכולים שקרוב משפחתם נרצח כתוצאה מפעולות איבה ומשפחות החטופים מה-7 באוקטובר, ללא מבחן זכאות כספית.
7. מענים לנפגעי המסיבות בדרום – בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1459 מיום 26 בפברואר 2024, זכאים המשתתפים באירועי "נובה", "פסיידאק" ומפגש ההכנה ל-"מידברן", למעטפת טיפול ותמיכה מורחבת, הכוללים מענים בהיבטי סיוע רגשי, בריאות הנפש, זיכרון ותרבות, מיצוי זכויות, תעסוקה ועבודה קבוצתית וטיפולית.
8. נוהל חרדה – ביטוח לאומי, בשיתוף משרד הבריאות והקואליציה הישראלית לטראומה, מממן טיפולים לנפגעי חרדה שהיו נוכחים באירוע איבה, הניתנים על ידי פסיכולוגים ועובדים סוציאליים שמומחים לטיפול בטראומה. הטיפולים כוללים סדרה של עד 36 טיפולים אישיים (או יותר במידת הצורך), הניתנים באופן מידי ומותאם לילדים, נוער ומשפחות במידת הצורך. בנוסף, הביטוח הלאומי מסייע במימון טיפולי רפואה משלימה בסכום של עד 6,000 ₪ בשנה, לאור מחקרים הקובעים כי ריבוי טיפולים סמוך לטראומה עשויים למנוע התפרצות של פוסט-טראומה.

פינוי אוכלוסייה – במסגרת זו קיבלה הממשלה מספר החלטות אשר הורו על פינוי ישובים ומתן סיוע למפונים:

1. החלטת ממשלה מספר 950 מיום 12.10.2023 בנושא תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה - "חרבות ברזל". במסגרת החלטת הממשלה הוחלט על פינוי אוכלוסיית ישובים הנמצאים במרחק של 0-4 ק"מ מגבול רצועת עזה על חשבון המדינה.
2. החלטת ממשלה מספר 978 מיום 19.10.2023 בנושא סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת 'חרבות הברזל'. ההחלטה זיכתה את תושבי אשקלון אשר הוגדר מחוסרי מיגון וקשישים מחוסרי עורף משפחתי בזכויות של מפונים לתקופה מסוימת.
3. החלטת ממשלה מספר 988 מיום 23.10.2023 בנושא סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה.
4. החלטת ממשלה מספר 1006 מיום 29.10.2023 בנושא הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה.

5. החלטת ממשלה מספר 1110 מיום 03.12.2023 בנושא סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 3 ק"מ מגבול לבנון ולתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'.
6. החלטת ממשלה מספר 1071 מיום 17.11.2023 בנושא סיוע המדינה לתושבי האזורים המפונים הזכאים לקצבת סעד ומעסיקים עובד זר ותיקון החלטת ממשלה. בהמשך להחלטה נחתם הסכם לפי סעיף 9 בין משרד האוצר לביטוח הלאומי אשר מזכה אדם המעסיק עובד זר בסכום יומי עבור תקופת הפינוי בדומה לשאר המתגוררים במשק הבית.
7. החלטת ממשלה מספר 1074 מיום 21.11.2023 בנושא הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, לקשישים ומחוסרי עורף משפחתי תושבי העיר אשקלון ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטת ממשלה.
8. החלטת ממשלה מספר 1122 מיום 10.12.2023 בנושא סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה - מלחמת "חרבות ברזל". החלטת הממשלה מקנה למשפחות החטופים והנעדרים זכות להתארח במלונות ללא תשלום.
9. החלטת ממשלה מספר 1193 מיום 29.12.2023 בנושא חזרה הדרגתית לישובים במרחק 4-7 ק"מ מהרצועה.
10. החלטת ממשלה מספר 1478 מיום 29.02.2024 בנושא תשלום לתושבים שפונו מבתיים ויכולים לשוב חזרה.
11. החלטת ממשלה מספר 950 מיום 3.12.2023 בנושא מענקי התארגנות בגובה 1,000 ₪ לאדם ועד לגובה של 5,000 ₪ למשפחה (הורים וילדים שטרם הגיעו לגיל 18).
12. החלטת ממשלה מספר 1709 מיום 17.04.2024 אשר בה נקבע מענק התארגנות לצורך הצטיידות בשל הימשכות תקופת הפינוי או הריענון ולצורך היערכות לחגים - מענק בסך 1,000 ש"ח לאדם ועד 5,000 ₪ למשפחה.

פירוט המענים הקיימים והזכאויות השונות לנפגעים לפי קבוצות אוכלוסייה

1. אנשים ששהו במרחב הגאוגרפי בו התרחשו האירועים - אנשים אשר נכחו באזור הגאוגרפי שבטווח 0-7 ק"מ או בישוב אליו התרחשה חדירת מחבלים מחוץ לטווח זה.

א. אנשים שהוכרו כנפגעי פעולות איבה

i. קיבלו הכרה מרוכזת בתור נפגעי פעולות איבה - אוכלוסיית משתתפי המסיבות ו- 14 הישובים שצוינו מעלה.

1. תשלום תגמול טיפול רפואי (תט"ר) ללא צורך בהגשת מסמכים למשך חודשיים

של אחריהם המשך הזכאות מותנית בכללים הקבועים מכוח חוק התגמולים.

2. מימון טיפול רפואי הנובע מפגיעת האיבה מכוח חוק התגמולים.

3. מימון 36 טיפולים נפשיים מכוח נוהל חרדה.

4. זכאות לגשת לוועדה רפואית לצורך קביעת אחוזי נכות מכוח חוק התגמולים

אשר מזכים במענק חד פעמי או קצבה חודשית, טיפולים נפשיים ומסגרת שיקום תעסוקתית, או להמשך תט"ר.

5. טיפולי רפואה משלימה בסכום של עד 6,000 ₪ בשנה.

ii. קיבלו הכרה בתור נפגעי פעולות איבה בעקבות בקשה אקטיבית - אנשים אשר הגישו בקשה אקטיבית להכרה בתור נפגעי פעולות איבה במסגרתה מסרו הצהרה שהעידה על נוכחות בשטח בזמן שהיה בו סיכון לחייהם, וקיבלו הכרה על ידי הוועדה המאשרת במשרד הביטחון והביטוח הלאומי.

1. תשלום תגמול טיפול רפואי (תט"ר) בכפוף לעמידה בכללי הזכאות מכוח חוק התגמולים.

2. מימון טיפול רפואי הנובע מפגיעת האיבה מכוח חוק התגמולים.

3. מימון 36 טיפולים נפשיים מכוח נוהל חרדה.

4. זכאות לגשת לוועדה רפואית לצורך קביעת אחוזי נכות מכוח חוק התגמולים

אשר מזכים במענק חד פעמי או קצבה חודשית, טיפולים נפשיים ומסגרת שיקום תעסוקתית, או להמשך תט"ר.

5. טיפולי רפואה משלימה בסכום של עד 6,000 ₪ בשנה.

ב. אנשים שלא הוכרו בתור נפגעי פעולות איבה -

i. אנשים אשר הגישו בקשה להכרה ובקשתם נדחתה מסיבות שונות או לא הגישו ובקשתם הייתה נדחית - קבוצה זו אינה זכאית למענה מכוח חוקי הטיפול בנפגעי איבה, אף כי הם חוו טראומה בעקבות האירועים. קבוצה זו כוללת בין היתר:

1. קרובי משפחה של נפגעי פעולות איבה אשר הגיעו למרחב הגאוגרפי של האירועים לאחר התרחשותם.

2. מתנדבים, אנשי כוחות ההצלה, עובדים חיוניים אשר הגיעו למרחב הגאוגרפי של האירועים לאחר התרחשותם.

1. קרובי משפחה וחברים של נפגעי פעולות איבה אשר נחשפו לאירוע הפגיעה הישירה ביקרם בזמן אמת או לאחר קרות האירועים, באמצעות אמצעים דיגיטליים.
- ii. אנשים שלא הגישו בקשה להכרה אך היו זכאים לו היו מגישים - קבוצה זו אינה זכאית למענה מכוח חוקי הטיפול בנפגעי איבה.
2. אנשים הקשורים בקשר משפחתי או קהילתי לנפגעים
 - א. משפחות שכולות
 - i. הורים שכולים-
1. סיוע כספי- זכאים לקצבה חודשית לצמיתות בגובה של 8,767.42-15,342.98 ש"ח לחודש כתלות במספר הילדים הקטינים במשפחה. במקרה של הורים פרודים, כל אחד מהם יקבל קצבה חודשית העומדת על 80% מגובה הקצבה של זוג הורים נשואים. בנוסף, מקבלים תוספת של דמי נידות בגובה 422 ש"ח בחודש לגמלה ומענקים כספיים שונים באירועי חיים שהוגדרו מכוח חוק התגמולים.
2. טיפול- זכאים לסיוע במימון טיפולים נפשיים ואלטרנטיביים מכוח חוק התגמולים.
3. שיקום- זכאים לשיקום תעסוקתי, סיוע בדיוור ורכישת רכב ומענקים כספיים שונים באירועי חיים שהוגדרו מכוח חוק התגמולים.
- ii. אחים שכולים קטינים-
 1. סיוע כספי - ההורים השכולים מקבלים תוספת לקצבה החודשית בגין האחים השכולים עד גיל 22 מכוח חוק התגמולים.
 2. טיפול- זכאים לסיוע במימון טיפולים נפשיים ואלטרנטיביים מכוח חוק התגמולים.
 3. שיקום- לא זכאים לשירותי שיקום מכוח חוק התגמולים.
- iii. אחים שכולים בגירים-
 1. סיוע כספי - אינם זכאים להטבה כספית מכוח חוק התגמולים.
 2. טיפול- זכאים למימון טיפולים מכוח חוק התגמולים.
 3. שיקום- זכאים לשירותי שיקום מכוח חוק התגמולים עד גיל 40.
- iv. אלמנות/אלמנים (אשר היו נשואים או ידועים בציבור של הנרצח/ת, במקרה של ארוסים הזכאות הינה זמנית ל-5 שנים) ויתומים שטרם מלאו להם 21 שנים-
 1. סיוע כספי - זכאים לקצבה חודשית לצמיתות בגובה של 9,986-28,032.21 ש"ח לחודש כתלות במספר הילדים במשפחה שטרם מלאו להם 21. בנוסף, מקבלים תוספת של דמי נידות בגובה 422 ש"ח בחודש לגמלה מכוח חוק התגמולים.
 2. טיפול- זכאים לסיוע במימון טיפולים נפשיים ורגשיים מכוח חוק התגמולים.

3. שיקום- זכאים לסיוע דיור, סיוע במימון רכב, מימון שכר לימוד והכשרה מקצועית, ומענקים כספיים שונים באירועי חיים שהוגדרו מכוח חוק התגמולים עקב טענה לבעיה כלכלית, קושי לחזור לעבודה וירידה ממשית בהכנסות.
- v. גרושים/גרושות של החלל שלא נישאו בשנית והחלל היה חייב במזונותיה, הגרושה בת 40 לפחות או שסמוכים על שולחנה יתומים קטינים של החלל-
1. סיוע כספי - זכאים לתגמול בגובה המזונות או השכר הקובע כנמוך שבהם. אם יש עמם ילדים משותפים עד גיל 21, זכאים לקצבה חודשית בגובה 6,284.52 ש"ח ולתוספת של 24% מגובה הקצבה הראשונה עבור הילד השני אם יש ילד צעיר מ-18 מכוח חוק התגמולים.
- vi. יתומים קטינים משני הורים שנרצחו באירוע איבה-
1. סיוע כספי - יתום עד גיל 18 זכאי לקצבה חודשית של 6,284.52 ₪ מכוח חוק התגמולים לכל ימי חייו.
2. טיפול- זכאים לסיוע במימון טיפולים רפואיים ונפשיים מכוח חוק התגמולים.
3. שיקום- זכאים למענקים כספיים שונים באירועי חיים שהוגדרו מכוח חוק התגמולים.
4. ההורים המגדלים זכאים לאובדן הכנסה.
- vii. יתומים בגירים משני הורים שנרצחו באירוע איבה-
1. סיוע כספי - יתום מעל גיל 18 זכאי לקצבה חודשית של 9,986 ₪ מכוח חוק התגמולים לכל ימי חייו.
2. טיפול- זכאים לסיוע במימון טיפולים רפואיים ונפשיים מכוח חוק התגמולים.
3. שיקום- שיקום תעסוקתי, ומענקים כספיים שונים באירועי חיים שהוגדרו מכוח חוק התגמולים בהתאם לזכויות אלמנה שאין עימה ילדים
- viii. יתומים בגירים מעל גיל 21 מהורה אחד שנרצח באירוע איבה-
1. זכאים למענקים לפי אירוע חיים (נישואין וכו').
2. סיוע כספי - אינם זכאים להטבה כספית מכוח חוק התגמולים.
3. טיפול- זכאים למימון טיפולים מכוח חוק התגמולים.
4. שיקום- זכאים לשירותי שיקום מכוח חוק התגמולים עד גיל 40.
- ix. יתומים משני הורים מעל גיל 25 ורק הורה אחד נרצח באירוע איבה-
1. סיוע כספי - אינם זכאים להטבה כספית מכוח חוק התגמולים.
2. טיפול- זכאים למימון טיפולים מכוח חוק התגמולים.
3. שיקום- זכאים לשירותי שיקום מכוח חוק התגמולים עד גיל 40.
- ב. קרובי משפחה של נפגעים שנותרו חיים
- i. הורים של אנשים שקיבלו לפחות 20% נכות ובתוכם אחוזים על פוסט טראומה / נפש / ראש-
1. סיוע כספי - לא זכאים להטבות כספיות מכוח חוק התגמולים.
2. טיפול- זכאים למימון טיפולים נפשיים לפי רפורמת נפש אחת.

3. שיקום- לא זכאים לשירותי שיקום לפי רפורמת נפש אחת.
- ii. ילדים מגיל 7 עד גיל 30 של אנשים שקיבלו לפחות 20% נכות ובתוכם אחוזים על פוסט טראומה/נפש/ראש-
1. סיוע כספי - לא זכאים להטבות כספיות לפי רפורמת נפש אחת.
 2. טיפול- זכאים למימון טיפולים נפשיים לפי רפורמת נפש אחת. ילדי נכה בגילאי 7-18 יכולים לבחור בין טיפול נפשי לטיפול אלטרנטיבי.
 3. שיקום- ילדים בגילאים 5-18 זכאים לשירותי חונכות בהיקף של 4 שעות שבועיות
- iii. בני זוג של אנשים שקיבלו 20% נכות ובהם אחוזים על פוסט טראומה/נפש/ראש-
1. סיוע כספי - לא זכאים להטבות כספיות מכוח חוק התגמולים.
 2. טיפול- זכאים למימון טיפולים נפשיים לפי רפורמת נפש אחת.
 3. שיקום- לא זכאים לשירותי שיקום מכוח חוק התגמולים.
- ג. חברי קהילות שחלק מחבריהן נפגעו ו/או נרצחו- אנשים הרואים בעצמם חברי קהילה באחת או יותר מהקהילות שנפגעו אך לא שהו במקום פיזית בעת התרחשות האירועים אינם זכאים לאף סעד מכוח חוקי האיבה, אך קיבלו מענה רחב היקף מתוקף שתי החלטות ממשלה ייעודיות:
- i. קהילות עוטף עזה- קשת מענים רחבה במסגרת החלטת ממשלה תוכנית החומש האסטרטגית לשיקום ופיתוח חבל תקומה.
 - ii. קהילת שורדי המסיבות- קשת מענים רחבה במסגרת החלטת ממשלה מספר 1459 למעטפת מענים מיוחדת לשורדי מסיבות הדרום.
3. חיילים שנפגעו בעת שהותם בביתם או במסיבה- אין זכאות לפי חוק נפגעי פעולות איבה, והם מטופלים על ידי הצבא.
4. חטופים
- i. סיוע כספי - תשלום חלף שכר במהלך כל חודשי החטיפה עד שובו של החטוף או עד הכרזה על מותו בהתאם לגובה השכר טרם החטיפה.
5. פדויי שבי
- i. סיוע כספי -
1. תגמול טיפול רפואי (תט"ר) בגובה השכר שלהם טרם החטיפה לתקופה הנקבעת בהתאם למצבו התפקודי והטיפולי של החטוף ששב. הסכום לא יפחת מסך 7,180 ₪ למי שאין עימו ילדים או 9,310 ₪ למי שיש עימו ילדים עד גיל 21. בני 14-18 זכאים לתט"ר חלקי בגובה 3,590 ₪. בנוסף פדויי שבי בני פחות מ-14 קיבלו מענק בגובה תט"ר חלקי.
 2. קצבה חודשית של 3,300 ש"ח לפי חוק פדויי שבי.
 3. קצבה כשל אדם שנקבעו לו 50% נכות בגובה 2,755 ש"ח.

4. מענק הצטיידות ראשוני חד פעמי בכרטיס נטען בסך 10,000 ₪ מיד לאחר החזרה.
5. מענק חד פעמי בגובה 50,000 ₪.
- ii. טיפול- מימון טיפול נפשיים ואלטרנטיביים כשל אנשים שנקבעו להם 50% נכות. מימון כל טיפול רפואי שאינו בסל הבריאות למשך שלוש שנים ממועד החזרה.
- iii. שיקום- שירותי שיקום, הטבות ומענקים כשל אנשים שנקבעו להם 50% נכות.
- ב. מעגל ראשון של חטופים
 - i. חטופים ששבו (פרויי שבי)
 1. טיפול נפשי לבני משפחה מדרגה ראשונה בהתאם לרפורמת נפש אחת (ילדים זכאים בנוסף לחונכות)
 - ii. חטופים שטרם שבו
 1. הורים-
 - i. סיוע כספי
 1. מלוא ההטבות הניתנות להורים שכולים.
 2. מענק בסך 90,000 ₪ שמתחלק בין ההורים לבן/בת הזוג של החטוף או הנעדר (או בין קרובי משפחה אחרים על פי הדין אם אין הורים או בן/בת זוג שיכולים לקבל את המענק)- 45,000 לבן/בת זוג; 22,500 לכל אחד מההורים.
 3. מימון הוצאות נסיעותיהם לחו"ל והוצאות אחרות שנעשו לשם קידום שחרור או איתור קרוביהם.
 - b. טיפול נפשי ורפואי- מלוא ההטבות הניתנות להורים שכולים.
 - c. שיקום- מלוא ההטבות הניתנות להורים שכולים מכוח חוק התגמולים. כולל סיוע בדיוור ורכישת רכב
 2. אחים עד גיל 22- מלוא הטבות הניתנות לאחים שכולים מכוח חוק התגמולים.
 3. אחים מעל גיל 22- מענק רבעוני בגובה 21,000 ₪ מכוח חוק משפחות החטופים. בגילאים 18-22 מקבלים מענק רבעוני בגובה השלמה ל- 21,000 מהתגמול הניתן להורה בגין הילד.
 4. ילדים עד גיל 21- הטבות הניתנות ליתומים מכוח חוק התגמולים.
 5. ילדים מעל גיל 21- מענק רבעוני בגובה 21,000 ₪ מכוח חוק משפחות החטופים. בגילאים 18-22 מקבלים מענק רבעוני בגובה השלמה ל- 21,000 מהתגמול הניתן להורה בגין הילד.
 6. בני/בנות זוג-
 - a. מלוא ההטבות הניתנות לאלמנים ואלמנות מכוח חוק התגמולים.

b. מענק בסך 90,000 ₪ שמתחלק בין ההורים לבן/בת הזוג של החטוף או הנעדר (או בין קרובי משפחה אחרים על פי הדין אם אין הורים או בן/בת זוג שיכולים לקבל את המענק) - 45,000 לבן/בת זוג; 22,500 לכל אחד מההורים מכוח חוק משפחות החטופים.

מעבר למענים אלו יש לציין כי הממשלה תקצבה את פניוים של עשרות אלפי אזרחים לבתי מלון ולפתרונות אכלוס חליפיים, וכן כי רשות המיסים העבירה סכום של אלף שקלים לאדם ועד 5,000 שקלים למשפחה כבר בשבועות הראשונים לאחר אירועי ה-7 באוקטובר.

בנוסף, יש לציין כי בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר, גיבשה הממשלה תכנית מקיפה למתן מענה לצרכי בריאות הנפש לכלל האוכלוסייה. הרעיון העומד בליבת התכנית הלאומית לבריאות הנפש הוא יצירת רצף מענים רחב והתאמת המענה לצרכי המטופל, לטובת מענה זמין ואיכותי, בדגש על סביבתו הטבעית. רעיון זה מבוסס על שני עקרונות (א) הגדלת מספר המטופלים במערכת הציבורית, (ב) יצירת רצף מענים רחב.

לתכנית הלאומית הוקצו 1.4 מיליארד ש"ח בהבשלה מלאה. התכנית מתרכזת בבעיית הזמינות של שירותים בקהילה - טיפולים פסיכותרפיים, מענים מיידים להתמודדות עם משבר, וחלופות אשפוז. כדי להרחיב את הזמינות ישנה השקעה משמעותית בפיתוח תשתיות טיפול בקופות החולים, לרבות יצירת שירותים חדשים, מתן כלים ותמריצים לגיוס כוח אדם למערכת הציבורית, ויצירת טריאז' וריבוד של המענים כך שיהיה תיעודף של השירותים לפי הצורך של המטופלים לצד מדידה של איכות הטיפול. לצד זאת יש תכנית משמעותית לשיפור השירות במערכת האשפוז - בדגש על מדידת איכות, שיפוץ ושיפור התנאים הפיזיים של בתי החולים, ומתן אפשרות להרחבת השירותים האמבולטוריים שניתנים בצמוד למחלקות הפסיכיאטריות.

הסעיפים שמתוקצבים במסגרת התכנית הינם:

1. הרחבת השירות לטיפול מרפאתי שניתן במערכת הציבורית בקהילה, על ידי הגדלת מספר המטופלים במערכת הציבורית.
2. חיזוק החוסן הקהילתי ברמה המקומית.
3. יצירת רצף טיפולי וחיזוק חלופות אשפוז.
4. שיפור האיכות באשפוז הפסיכיאטרי.

בנספח ג' ניתן למצוא ניתוח בו מוצגים היקפי האוכלוסייה בכל אחת מהקבוצות שפורטו מעלה והיקפי ההטבות הכספיות שכל אוכלוסיות קיבלה בממוצע מאז ה-7 באוקטובר, אשר ישמשו לצורך קביעת מדרג ההטבות במענה זה בצורה מיטבית בהתחשב בהטבות שכבר ניתנו לאוכלוסיות אלה.

עקרונות המלצות הוועדה

הוועדה הוקמה במטרה לתת מענה לקבוצות האוכלוסייה אשר נפגעו באירועי ה-7 באוקטובר ושחוק נפגעי פעולות איבה אינו מזכה אותן במענה, ולאוכלוסייה אשר מעדיפה שלא לעמוד בפני ועדה רפואית על כל המשתמע מכך. נקודת המוצא של הוועדה היא שהאירועים שהתרחשו ב-7 באוקטובר 2023 הם אירועים ייחודיים בעוצמתם ובהשפעתם ועל כן הם נבדלים מאירועי טרור אחרים. הדבר עלה ביתר שאת אף משמיעת הגורמים שבאו להופיע בפני הוועדה. מכאן נובע שהמלצות הוועדה רלבנטיות לאירועי ה-7 באוקטובר בלבד ואין להשליך מהן לאירוע טרור או לחימה אחר, בעבר ובעתיד.

מתוך הבנה כי מנדט הוועדה הינו מצומצם מבחינת היקפו ותקציבו, ונועד לבחון מענה שיקומי ממוקד לאוכלוסיות ייעודיות, הוועדה לא דנה בנושאים מערכתיים וכל שכן במכלול ההיבטים הנוגעים לאירועי השביעי באוקטובר. יחד עם זאת במהלך דיוני הוועדה, וביתר שאת לאחר המפגש עם נציגי הארגונים המאגדים את קבוצות הנפגעים השונות, הועלו צרכים רבים בעלי השלכות רחבות המחייבים בחינה רב תחומית בתוך הממשלה. בין הנושאים שעלו:

1. קבוצות שלא מקבלות מענה או המקבלות מענה חלקי כיום:
 - א. אחים בוגרים של נפגע איבה
 - ב. יתומים בוגרים של נפגע איבה
 - ג. הכרה בבני משפחה שנחשפו לתיעוד דיגיטלי ישיר לפגיעה ביקירם כנפגעי איבה בעצמם
 - ד. מי שנחשפו לזירות הפגיעה הקשות בימים הראשונים
 - ה. אחים של פדויי שבי
2. קושי בהתמודדות עם ההליך הבירוקרטי בתביעת נכות ומיצוי זכויות לאלו שהוכרו כנפגעי איבה:
 - א. צורך לחסוך מהנפגעים את הצורך בהתמודדות עם המנגנון הבירוקרטי
 - ב. צורך לחסוך מהנפגעים את הקושי (והנזק) שינבע מהכרח לגולל בפני ועדה את סיפורם תוך הוכחת נזק
 - ג. צורך לתת מענה מהיר ואוטומטי במידת האפשר (הליך בירור בוועדות פרטניות לנפגעים רבים יהיה ממושך ומורכב)
3. סוגי המענים הנדרשים:
 - א. מענק כספי חד פעמי (חלף תביעת נכות או כנגד אובדן זמני של כושר עבודה בעקבות הטרומה)
 - ב. מעטפת טיפולים נפשיים
 - ג. מעטפת טיפולים משקמים
 - ד. שיקום תעסוקתי (לרבות הכשרות ותמיכה בלימודים)
 - ה. טיפול נפשי קבוצתי: במסגרת קהילה (יישוב, נפגעי מסיבה, הורי נרצחי המסיבות) או במסגרת משפחתית, לרבות מרחב טיפולי ייעודי.

4. כמו כן עלו קשיים ואתגרים שהוזכרו בפני הוועדה שוב ושוב, הגם שאינם במסגרת המנדט אשר הוגדר לה:

א. קושי של בני משפחות הנפגעים והנרצחים לתמרן בין המענים אליהם הם זכאים והגורמים השונים שאמונים על מענים אלו: ביטוח לאומי, משרד הרווחה, הסיוע המשפטי, משרד הבטחון, מערכת הבריאות, עמותות ועוד.

ב. אנשי כוחות הביטחון שנכחו במסיבות כאזרחים אך מוחרגים מהמענים האזרחיים עקב השתייכותם לגוף בטחוני אשר אמון על מתן המענים עבורם

ג. הצורך של בני המשפחות באיש קשר אחד שיתווך להם את הדרך בסבך הבירוקרטי וייתן להם מענה מותאם פרטני לצרכיהם, בדומה לקציני נפגעים בצה"ל.

ד. השגות על סכומי ומנגנוני התגמולים הנהוגים לנפגעי איבה.

ה. משך הזמן עד לקבלת מענים אל מול המצוקה המיידית (בין אם נפשית, לוגיסטית או כלכלית)

ו. חוסר רגישות מצד מערכות שונות לטראומה המתגלגלת שהם עוד חווים

ז. חוזים הגובלים בעושה במקרים מסוימים מטעם עורכי דין בתחום תביעות האיבה

מתן מענה טווח ארוך ומתמשך כרוך בהחלטות מדיניות של הממשלה ובשינוי מערך החקיקה הקיים, והוא חורג מהמנדט של הוועדה. הוועדה התמקדה בהמלצה על פתרונות מידיים ונקודתיים שיוכלו לאפשר לאוכלוסיות הרלוונטיות להשתקם ולשוב לשגרת חייהם מלפני הפגיעה באופן המיטבי.

מסיבה זו התמקדה הוועדה בתגמולים בכסף ובעין (טיפול נפשי ושירותי שיקום), כאשר התגמולים בכסף יינתנו באופן חד פעמי והטיפולים הנפשיים ושירותי השיקום יינתנו על בסיס סל שירותים בסכום קבוע מראש שיינתן על ידי הביטוח הלאומי בתמהיל הטיפול והשיקום שיבחר הנפגע, ולתקופת זמן ייעודית מרגע אישור המלצות הוועדה ככל שיתקבלו והשלמת כלל ההליכים הנדרשים לשם יישום ההמלצות.

על מנת להטיב עם אוכלוסיות הנפגעים מאירועי ה-7 באוקטובר לייעל את הטיפול בהן, ולהוציא לפועל את המלצות הוועדה באופן היעיל והמהיר שניתן, הוועדה מציעה לקבוע כי המוסד לביטוח לאומי יהיה הגוף שיבצע בפועל את המלצות הוועדה. זאת, נוכח היותו הגורם האמון בחוק נפגעי פעולות איבה על הטיפול באוכלוסייה זו, היכרותו המעמיקה עם התחום ומנגנון התפעול שלו שמקושר לכל תושב ישראל. כמו כן ממליצה הוועדה כי המוסד לביטוח לאומי יפעל באופן פרואקטיבי על מנת למצות את זכויותיהם של הזכאים הפוטנציאליים וזאת על מנת לייתר צורך שלהם בהסתייעות בסיוע פרטי כזה או אחר.

הוועדה ממליצה לקבוע זכאות בהתאם לעמידה באחד משני תבחינים, באופן שנותן לכל הזכאים מנעד של אחד או יותר ממספר מענים הכוללים תגמול כספי, מימון טיפולים נפשיים ותוכנית שיקום אשר תכלול שירותי רכישת מקצוע, מימון לימודים וכדומה.

התבחין הראשון הוא רמת הפגיעה על בסיס נוכחות או תשובות באזור בו התרחשו אירועי ה-7 באוקטובר, כאשר חלוקת המענים מחולקת ל-3 מדרגות לפי רמת הפגיעה ביישוב בו הייתה הנוכחות או התשובות של הנפגע. להלן המענים שיינתנו לכל מדרגה:

- a. מדרגה 3- תגמול כספי, סל טיפול ושיקום
- b. מדרגה 2- תגמול כספי, סל טיפול ושיקום
- c. מדרגה 1- תגמול כספי

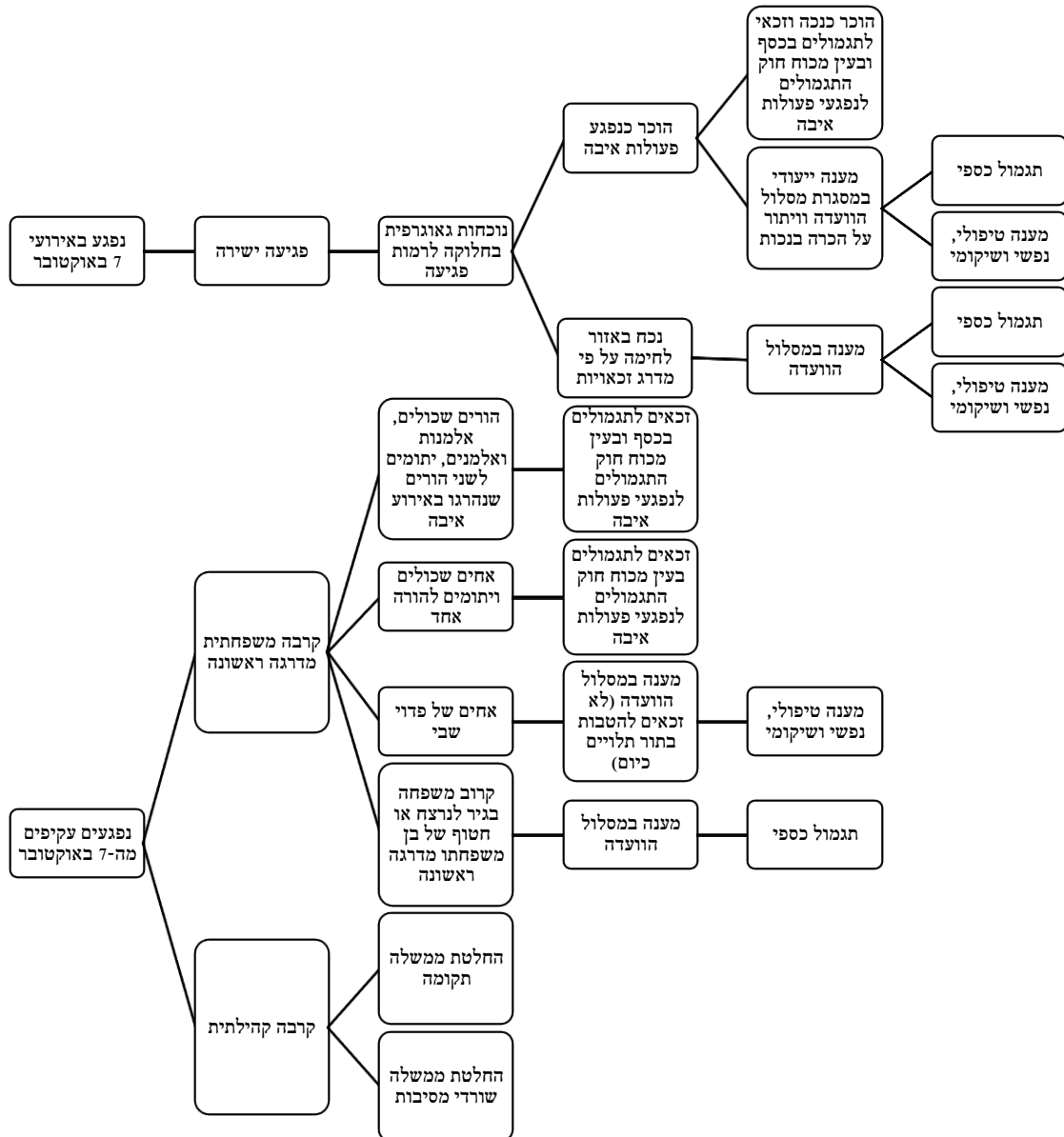
התבחין השני הוא קירבה משפחתית מדרגה ראשונה לנרצח/ת או חטוף/ה מה-7 באוקטובר. הפגיעה הנפשית הנובעת מרצח או חטיפה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה או עקב חשיפה לתוצאות אירועי ה-7 באוקטובר בין אם באמצעים דיגיטליים או בשטח הינה מהותית אך היא אינה מזכה בהכרה כנפגע פעולות איבה. באירועי הטרור אותם הכרנו עד היום בני המשפחה היו מעורבים רק לאחר שהאירוע בו בן משפחתם נפצע או נהרג הסתיים. הזיהוי נעשה על פי רוב במהירות, כמו גם הטיפול בהסדרי הקבורה. בן המשפחה ברוב המקרים לא היה חשוף לאירוע הטרור תוך כדי התרחשותו אלא רק בדיעבד עם סיומו. ב-7 באוקטובר האירועים נמשכו זמן רב, שודרו באופן ישיר בערוצי הטלוויזיה, הועלו ברגע האמת לרשתות החברתיות (פייסבוק, טלגרם וכד'), ותועדו באופן חי על ידי המחבלים והנפגעים באמצעות המכשירים הניידים שבידיהם. התיעודים, שנעשו בתמונות, סרטונים, הקלטות והודעות קוליות, נשלחו והופצו בצורה ישירה תוך כדי האירועים על ידי המחבלים או על ידי הנפגעים עצמם לקרוביהם, והועלו בחלק מהמקרים לרשתות החברתיות. מכאן שבני המשפחה היו חשופים לתיעודים בזמן אמת ובחלק מהמקרים היו בקשר טלפוני עם בן המשפחה עד שניפגע או נרצח. בנוסף, ההבנה אם בן המשפחה חי, חטוף או נרצח לקחה שעות רבות ולעיתים ימים כאשר בני המשפחה היו שותפים לבחינת סרטי הוידאו הנוראיים ולחיפושים בשטח אחר הגופות. השלב האחרון והקשה היה זיהוי הגופות במכון לרפואה משפטית, שם מעורבות בני המשפחה הייתה חיונית. באירועי הטרור שהכרנו עד היום היה ברור למשפחה מה היה האירוע, היכן הוא התרחש ואיך בן משפחתם ניפגע. באירועי ה-7 באוקטובר גם נושא עובדתי זה נשאר פתוח במקרים רבים ועד היום משפחות מחפשות כל בדל מידע בכדי להבין מה קרה לבן משפחתם.

בהתחשב בכל האמור לעיל, חברי הוועדה סברו כי יש להתייחס לבני המשפחה מדרגה ראשונה שנחשפו באמצעים דיגיטליים בזמן אמת לרצח או לחטיפה של קרוב משפחתם באירועי ה-7 באוקטובר, או שהגיעו לאחר תום האירועים באותו היום לזירות השונות בניסיון להציל את קרוב משפחתם שנרצח או נחטף ועל כן לא קיבלו הכרה כנפגעי פעולות איבה, בצורה שונה מאשר לבני משפחה של נפגעי טרור לפי חוק נפגעי פעולות איבה באירועי עבר, מתוך ראייה רחבה ומתן מקום למנעד שיקולים מגוון במטרה לתת פתרונות מידיים שיאפשרו התמודדות של האוכלוסיות הנפגעות בטווח הקצר והמידי.

יובהר כי עמדת הוועדה לפיה ניתן להבחין בין בני המשפחה של נפגעי/נרצחי ה-7 באוקטובר לבין בני משפחה של נפגעי אירועי טרור אחרים, נוגעת למענים קצרי טווח כמתחייב מההסמכה שניתנה לוועדה.

הוועדה לא דנה במענים הניתנים בטווח הבינוני והארוך ולכן גם לא התייחסה לאפשרות לעשות הבחנה כאמור בין הקבוצות בטווח הזמן הבינוני והארוך.

על מנת להימנע מהליך סבוך ולא נעים עבור משפחות הנפגעים, כמו גם הבירוקרטיה שמתלווה להליכי הוכחת זכאות מסוג זה, ממליצה הוועדה כי התגמול בעבור בני המשפחה הבגירים מדרגה ראשונה של נרצחים וחטופים שעודם בשבי יינתן באופן רוחבי, הן מתוך הנחה שמרביתם של בני המשפחה אכן עברו ייסורים קשים הנכללים בחוויות הקשות שתוארו לעיל, הן על מנת לאפשר מענה מהיר ופשוט עבורם ומבלי להעבירם בהליך כואב של הוכחת הפגיעה.



השיקולים המנחים הכלליים שהנחו את הוועדה במסגרת קביעת המלצותיה

1. קביעת פתרונות שבסמכות הוועדה להמליץ עליהם – תגמולים שיינתנו באמצעות מתן סכומי כסף חד פעמיים והטבות בעין.
2. קביעת מענה משלים למענה הקיים היום או מענה מקביל אלטרנטיבי למענה הקיים אשר יכלול ויתור מסוים על המענים הקבועים כיום בחוק.

השיקולים המנחים בבחירת קבוצות האוכלוסייה שלהן ממליצה הוועדה לתת מענה:

1. מתן מענה לפי תבחינים פשוטים, המאפשרים צמצום של הבירוקרטיה ומיצוי זכויות נרחב וקל.
2. קביעת היקף נפגעים באופן שישמור על איזון בין מתן מענה רחב ככל הניתן לאדם, לבין מיקסום המשאבים הקיימים, כך שהמענה שיינתן יהיה אפקטיבי עבור כל אדם. הוועדה שקלה את היקף הנפגעים להם יינתן מענה מתוך הבנה שיש לשמור על איזון בין מתן מענה רחב מחד, למיקסום המשאבים הקיימים כך שהמענה שיינתן יהיה אפקטיבי. עקב המסגרת המוגבלת של הוועדה היה צורך לתת מענה מספק למי שנפגע באופן המשמעותי ביותר על ידי מיקוד באוכלוסייה נפגעים מצומצמת ככל האפשר.
3. קביעת המענה בהתאם להיקף וחומרת הפגיעה בכל קבוצת אוכלוסייה, על פי חוות דעתם המקצועית של גורמי המקצוע הטיפולים בביטוח הלאומי.
4. בניגוד לאירועי איבה קודמים בהם המעורבות של המעגלים הסובבים את הנפגעים והנרצחים, ובמיוחד קרובי משפחתם מדרגה ראשונה, הינה מועטה עקב הסיום המהיר של האירוע, הזיהוי והליכי הקבורה שקורים באופן מידי במידה והם נדרשו, וכלל החשיפה לאירוע שקורית בדיעבד לאחר סיומו. באירועי ה-7 באוקטובר בשונה מכך, בני המשפחה נחשפו לעיתים לאירועים תוך כדי התרחשותם, אם בעקבות תיעוד בווידאו, בתמונות, בהודעות כתובות וקוליות, על ידי קרוב המשפחה שנכח באירועים, ואם בעקבות תיעוד על ידי המפגעים עצמם והפצת התיעוד על ידם. יתר על כן, עקב התמשכות האירועים, המצוקה של אירועי טרור שהתנהלו במקביל בעת ובעונה אחת, דבר אשר הקשה על כוחות הביטחון לתת מענה מיטבי לכלל הנפגעים, וחוסר הוודאות ששרר, בני משפחה רבים הגיעו לזירה על מנת לסייע באיתור קרוביהם והצללתם ובאופן זה נחשפו גם הם לזוועות בשוך הקרבות. בני המשפחה גם היו שותפים לבחינת סרטי הוידאו הנוראיים כדי לאתר את קרוביהם. הזוועות הרבות שהתרחשו במהלך ה-7 באוקטובר הוסיפו גם נדבך טראומה חדש של הקושי לזהות את הנרצחים והנפגעים, שדרש מאמץ ותלאות נוספים מצד בני המשפחה של הנרצחים והנפגעים. למשפחות מסוימות פצע זה עוד לא תם והינו ממשיך עקב מחסור במידע על בני משפחתם שאינם.
5. הוועדה יצאה מנקודת הנחה כי חלק מהקבוצות בהן היא דנה נדרשות למענה מערכתי ארוך טווח אשר לא יכול להינתן באמצעות המלצות הוועדה ולכן הדו"ח כולל המלצות לסיוע מידי בלבד שיוכל לתת מענה קצר טווח.

ii.

נוכח כל אלה, ממליצה הוועדה לקבוע את הקבוצות שלהלן כקבוצות שזכאיות לקבלת המענה:

1. מי שהוכר כנפגע פעולות איבה עקב נוכחות באזור שהוגדר על ידי הרשות המאשרת כאזור בו היה סיכון ממשי ובזמן שהוגדר כזמן הרלוונטי לאירועים שגרמו לאותה הסכנה. בהקשרי קבוצות האוכלוסייה המשתייכות לתבחין זה בחרה הוועדה להסתמך על קריטריונים אובייקטיביים לרמת הסיכון שנשקף לנפגעים כגון אופי החדירה ליישוב ואחוז ההרוגים והחטופים מכלל התושבים, בהתאם לחוות הדעת של גורמי המקצוע הן בביטוח הלאומי והן במשרד הביטחון, על מנת ליצור מדרג על פיו יוצעו רמות התגמולים עליהן ממליצה הוועדה.
2. לצד מי שנכח פיזית במהלך האירועים, הוועדה ממליצה לתת מענה גם לתושבי אותם אזורים שהוגדרו לצורך הכרה בהתאם לסעיף 1, ואשר לא נכחו באזור בזמן האירועים, עקב הפגיעה העקיפה בהם כתוצאה מהפגיעה בקהילה ובמקרים רבים גם בקרובי משפחה, בחברים ובכרוב. אחים ואחיות של פדויי שבי אשר מופסקת להם הזכאות לטיפול נפשיים לאחר השחרור מהשבי של אחיהם או אחיותיהם.
3. הורים גרושים או חורגים אשר מגדלים את הילדים הביולוגיים של הנרצח/ת אך לא מוכרים כאלמנים/אלמנות מכיוון שלא היו נשואים ולכן לא זכאים לתגמול בהתאם.
4. בני משפחה בגירים מדרגה ראשונה של נרצחים וחטופים מה-7 באוקטובר, אשר אינם מקבלים מענה שלם כיום, הן מכיוון שהחוק הקיים לא עונה על כל צרכיהם (אחים שכולים בגירים ויתומים בגירים להורה אחד), והן מכיוון שלמרות שחוו באופן דיגיטלי או בתום האירועים את אובדן קרוב משפחתם בצורה ייחודית לאירועי ה-7 באוקטובר, אינם חוסים תחת הגדרת נפגעי פעולות איבה בחוק הקיים כיוון שלא היו בסכנה פיזית.

השיקולים המנחים בבחירת מדרג המענים המומלץ על ידי הוועדה:

ככלל, הוועדה סברה כי המטרה הראשונה במעלה הינה לאפשר לנפגעים להשתקם ולשוב לאורח החיים השגרתי שלהם באופן מלא ומיטבי במידת האפשר. על מנת לספק להם את האמצעים לעשות זאת, הוועדה ראתה לנכון לספק לנפגעים תגמול כספי וטיפול נפשיים שיוכלו לתת מענה לפערים הקיימים עקב פגיעתם בחזרה לשגרת חיהם.

1. מתן תגמול כספי- הוועדה מכירה בכך שלנפגעים שפגיעתם קשה, במהלך התקופה בה נעשה השיקום הנפשי, ייתכן וישנו עדיין אתגר משמעותי ביכולת הקיום העצמי וקיימת פגיעה במסוגלות להתפרנס עצמאית ולחזור באופן מלא לשוק העבודה. על מנת לתת מענה לאתגר זה, הוועדה מצאה לנכון להציע את התגמול הגבוה ביותר לנפגעים בדרגות העצימות ביותר שבחרו שלא לגשת למסלול של תביעת נכות.
2. טיפולים נפשיים- בעקבות הדיונים עם נציגי הנפגעים ועם גופי הממשל המטפלים באוכלוסיות הנפגעים השונות, עלה הצורך המיידי והאקוטי בהרחבת מסגרת הטיפולים שמעניקה המדינה וזאת עקב הקושי הנפשי הרב בו נתקלים הנפגעים וההבנה כי קושי זה מהווה מחסום משמעותי בחזרה לשגרת החיים הקודמת.

3. שירותי שיקום- מתוך הבנה כי מטרת העל של הוועדה והחברה הינה להחזיר את הנפגעים ובני משפחות הנפגעים למעגל החיים הנורמטיבי במהירות האפשרית ולצמצם ככל הניתן את היקף הנזקים ארוכי הטווח, ראתה הוועדה צורך במתן שירותי שיקום לנפגעים החפצים בכך.

4. הבחנה בין ניזוקים ישירים לניזוקים עקיפים- הוועדה ביצעה הפרדה בסוג המענים הנדרשים למי שנפגע באופן ישיר באירועי ה-7 באוקטובר עקב נוכחותו בזירות המתקפה והלחימה השונות, ומי שנפגע באופן עקיף, על פי רוב בעקבות הפגיעה הישירה בקרובי משפחה מדרגה ראשונה והחשיפה לאירוע בזמן אמת או לחילופין החיפוש אחר יקירו לאחר האירוע. על פי רוב הוסכם כי הנפגעים הישירים נפגעו בצורה חמורה יותר מהנפגעים העקיפים ולכן הם זכאים למענה רחב יותר. על כן מצאה לנכון הוועדה כי יש לשקול שיקולים שונים במציאת המענים לנפגעים השונים, כמפורט להלן:

א. עבור נפגעים ישירים – מתן פתרון אשר יספק מענה אלטרנטיבי להגשת תביעת נכות מאיבה ממספר טעמים:

- i. מתן פתרון מידי והכרחי אשר מקצר את ההליך הביורוקרטי הממושך והמסובך למימוש הנהוג במקרי איבה, על מנת לזרז ולתמרץ את החזרה לאורח החיים הרצוי ולא לגרור את משך השיקום ולעכב אותו.
- ii. הימנעות מהדבקת תווית הנכות, בעיקר הנפשית, לנפגעי האיבה הרוצים להימנע מתווית זו.

ב. עבור נפגעים עקיפים – מתן מענה שיאפשר חזרה לשגרה ושיקום מיטבי:

- i. תגמול כספי שיעזור ולו במעט לשוב למעגל החיים לאחר הפגיעה הנובעת מאובדן קרוב המשפחה ובפרט מן החשיפה הדיגיטלית למעשי הזוועות, או החשיפה בעת החיפושים אחרי הקרובים.
- ii. מתן מענים טיפוליים ושיקומיים מתוך הכרה כי נדרש מענה טיפולי שיאפשר לנפגעים העקיפים להתגבר על הפגיעה הנפשית שנוצרה עקב עוצמת הזוועות של אירועי ה-7 באוקטובר והייחודיות שלהם.

מיפוי קבוצות האוכלוסייה הרלוונטיות

אירועי ה-7 באוקטובר נגעו כמעט בכל תושב במדינת ישראל, הן בעקבות עוצמתם ופיזורם הגיאוגרפי הרחב על פני חבל ארץ שלם, והן מטבעה של מדינת ישראל כמדינה קטנה בה לרבים יש בני משפחה ומכרים המתגוררים ברחבי אזורים שונים בארץ.

עקב רוחב היריעה של תושבי המדינה שנפגעו במדרגים שונים ב-7 באוקטובר, נתקלה הוועדה בקושי מהותי בפילוח האוכלוסייה הראויה למענה, וזאת כפועל יוצא מהעובדה שכלל שהאוכלוסייה הרלוונטית שתקבע תהיה רחבה יותר כך המענה יהיה מצומצם יותר ולהיפך. ככל שתצליח הוועדה לבחון ולסנן את האוכלוסייה הנפגעת באופן טוב יותר, כך היא תוכל להציע מענה רחב וראוי יותר. הבחירה לתת מענה מיטבי לאוכלוסייה מצומצמת על פני מענה חסר לאוכלוסייה רחבה הינה מתבקשת עקב עוצמות הפגיעה

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

השונות של קבוצות אוכלוסייה שהושפעו מהאירועים באופן שונה והן מתבקשת בשל התקציב שהונח לפתחי הוועדה. אמנם הוועדה התכנסה מעל לחצי שנה מקרות האירועים, אך ככל שעבר הזמן מהאירועים התבהר יותר מי הן הקבוצות שנפגעו באופן המשמעותי ביותר ומי הן הקבוצות שהפגיעה בהן הייתה פחותה ואין בהכרח צורך לתת מענה ייעודי מטעם המדינה.

במהלך דיוניה, הוועדה שמעה מגופי הממשל השונים שנתנו מענים לנפגעי ה-7 באוקטובר מי הן קבוצות הנפגעים המשמעותיות ומה הם המענים שניתנו להם. סקירות אלה סייעו במיקוד הדיון באוכלוסיות שנפגעו עקב נוכחותם הגיאוגרפית באזורי התרחשות האירועים והקרבות, ובמיוחד תושבי היישובים שנחדרו על ידי מחבלים, ושוורדי המסיבות שהתרחשו בשלוש מוקדים בסמוך ליישובי העוטף.

בנוסף חברי הוועדה נחשפו לקבוצות אוכלוסייה קטנות יותר שפגיעתן נובעת מקרבה לנפגעים שנכחו באירועים, בהם אחים ואחיות שכולים בגירים שאיבדו בני משפחה מדרגה ראשונה, לעיתים תוך ניסיון להגיע ולחלצם בלא הצלחה או בזיהוי בדיעבד של שאיריהם, ועל כן חוו טראומה בעצמם, אולם אין להם מענה ייעודי בחוק הקיים.

אוכלוסייה בעלת מאפיינים דומים הינה אוכלוסיית היתומים הבגירים שאיבדה הורה יחיד ב-7 באוקטובר ועל כן אינה זכאית למרבית המענים המוגדרים בחוק לנפגעי פעולות איבה.

כמו כן, אוכלוסייה ייחודית לאירועי ה-7 באוקטובר שהובאה לתשומת ליבם של חברי הוועדה הינה בני המשפחה שנחשפו באמצעות אמצעים דיגיטליים לפגיעה ביקריהם, אם באמצעות תיעוד מצולמים או הודעות בזמן אמת מקרוב המשפחה, ואם באמצעות תיעוד שהופץ על ידי המפגעים עצמם. השימוש יוצא הדופן לתיעוד האירועים והפצתם באמצעים דיגיטליים הנובעים מהשינויים הטכנולוגיים ומהתמשכות האירועים לאורך זמן רב ביחס לאירוע איבה, כמו גם הזוועות הבלתי ניתנות לתיאור שבוצעו בהם, הביאו לכך שלראשונה אוכלוסיית הנפגעים באופן דיגיטלי הינה אוכלוסייה שדורשת התייחסות ייחודית שכן היא חוותה טראומה ולעיתים טראומה משמעותית ואין לה כיום מענה בחוק.

הוועדה נעזרה בחלוקות שכבר בוצעו באופנים שונים למיפוי האוכלוסיות הנפגעות מאז תחילת המלחמה כדלהלן:

- בהחלטת ממשלה מספר 462 מיום ה-20.04.2023 בנושא תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2023-2024 הוגדר ש"יישובי עוטף עזה" הם יישובים הנמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה.
- זמן קצר לאחר התרחשות האירועים, התקבלה החלטה משותפת של המוסד לביטוח ושל וועדה המאשרת במשרד הביטחון לתת הכרה גורפת כנפגעי פעולות איבה למשתתפי המסיבות ולתושבי היישובים נתיב העשרה, כפר עזה, נחל עוז, בארי, רעים, כיסופים, עין השלושה, נירים, ניר עוז, חולית, ניר יצחק, יכני, כרם שלום, סופה אשר נכחו ביישוב בזמן האירועים. הגדרה זו זיכתה את האוכלוסייה בהכרה בתור נפגעי פעולות איבה ללא צורך בהגשת בקשה (הכרה מרוכזת). החלטה זו התקבלה הן על סמך שיקולים רפואיים של רופא המוסד בנוגע למצבם של האנשים ששהו באזורים שהוגדרו, והן על סמך המידע שנמסר על ידי אנשי המקצוע במשרד הביטחון בנוגע ליישובים בהם התרחשה לחימה. יצוין כי עד לקבלת רשימה סופית של יישובים בהם התרחשה לחימה בעצימות

גבוהה מגורמי המקצוע במשרד הביטחון וצה"ל, הביטוח הלאומי שילם בפועל לתושבי מספר ישובים נוספים. יש לציין שכל מי שקיבל הכרה באופן הנ"ל מהביטוח הלאומי עדיין יידרש לעבור הליך של ועדה רפואית על מנת לקבל הכרה כנכה מכוח חוק נפגעי פעולות איבה על מנת לקבל קצבה חודשית לצמיתות או מענק חד פעמי, כתלות באחוזי הנכות שתיקבע הוועדה ככל שתמצא לנכון.

- מעבר לכך, בקשות שהוגשו להכרה בתור נפגע פעולות איבה נבחנות באופן פרטני, כאשר הבקשות שהוגשו על ידי תושבי הישובים הנמצאים בטווח 0-7 ק"מ מהרצועה הוכרו על ידי הרשות המאשרת במשרד הביטחון. להלן רשימת הישובים הנמצאים בטווח 0-7 ק"מ: רעים, מבטחים, פרי גן, יתד, עין הבשור, כפר מימון, שוקדה, שדי אברהם, תקומה, זמרת, שובה, ישע, יבול, עמיעוז, דקל, אבשלום, אוהד, בני נצרים, ברור חיל, גברעם, דורות, נווה, עמיעוז, צוחר, שדה ניצן, שלומית, תושיה, תלמי אליהו, תלמי יוסף, מבקיעים.
- במסמך של ראש אגף המבצעים בצה"ל מיום ה-14.12.2023 מפורטים הישובים הבאים בהם היתה חדירת מחבלים: ניר עוז, בארי, כפר עזה, כיסופים, סופה, חולית, נחל עוז, ניר יצחק, נירים, כרם שלום, מפלסים, עין השלושה, רעים, ארז, נתיב העשרה, מבטחים, יכני, עלומים, שדרות, פרי גן, יתד, אופקים (שכונת מישור הגפן). חדירת מחבלים לישוב מהווה אינדיקציה אובייקטיבית לרמת הסיכון שחוו תושבי המקומות.

מתווה המענים עליהם ממליצה הוועדה נותן מענה לשתי קבוצות אוכלוסייה מרכזיות:

1. אנשים אשר נכחו פיזית במקום האירועים ואשר:

- a. הוכרו בתור נפגעי פעולות איבה. על פי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, על מנת להיחשב כנפגע פעולות איבה, עליך להיות אחד מאלה: תושב ישראל שנפגע בישראל או מחוצה לה; שוהה שנכנס לפי חוק ופגיעתו הייתה בשטח ישראל, איו"ש או רצועת עזה; אזרחי ישראל שנפגע בישראל, איו"ש, רצועת עזה או מחוצה לה וטרם עברה שנה מאז שהפסיק להיות תושב ישראל; תושב השטחים בעל אישור כניסה לישראל שנפגע בתוך תחומי הקו הירוק; תושבי חוץ שעבדו עבור מעסיק ישראלי בחו"ל ונפגעו תוך כדי או עקב עבודתם בנציגויות ישראל או עבור מעסיקים שאושרו על ידי שר הרווחה. בנוסף על מנת לענות על הגדרת נפגע פעולות איבה, על הפגיעה להיחשב פגיעת איבה לפי סעיף 1 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה: פגיעה כתוצאה מפעולות לחימה או פעולות של כוחות אויב של מדינת ישראל; פגיעה כתוצאה ממעשה אלימות או טרור שמבוצע על ידי ערבים נגד יהודים או ישראלים בשל היותם יהודים/ישראלים; פגיעה כתוצאה ממעשה אלימות או טרור שמבוצעים על ידי יהודים נגד ערבים בשל היותם ערבים.
- b. נכחו במקום אליו, על פי דיווח צה"ל, חדרו מחבלים אבל לא הוכרו כנפגעי פעולות איבה בהתאם להגדרה המפורטת לעיל מכל סיבה שהיא, לדוגמה הגדרת האזור בו שהו כאזור בו לא הייתה לחימה על ידי אגף מבצעים בצה"ל.

2. בני משפחה של נרצחים או חטופים מדרגה ראשונה אשר לא קיבלו מענה או קיבלו מענה חסר במסגרת החוקית הקיימת לפגיעה אשר חוו בעקבות האובדן של בן או בת משפחתם, או אשר חוו באמצעים דיגיטליים בזמן אמת ברגע האובדן של בן משפחתם, או בעקבות החיפושים אחריו בניסיון להצילו לאחר תום האירועים ביום ה-7 באוקטובר הן בעקבות רציחתו והן בעקבות חטיפתו.

המענה המוצע לפי מדרג זכאות

כיום, המענה הקיים בחוק לאנשים שנפגעו בדרכים שונות במסגרת פעולת איבה, הינה הכרה בהם בתור נפגעי פעולות איבה אם נכחו פיזית במקום בו אירעה פעולת איבה, הם נפגעו מהאירוע ונותר נזק מפגיעת האיבה (כפי שנקבע על ידי הרשות המאשרת במשרד הביטחון). אין מענה בחוק הקיים לפגיעה הנובעת מתוצאות מתקפת הטרור או להשלכות נפשיות של המתקפה על אנשים שכאמור לא נוצר להם נזק פיזי או נפשי ומסיבה זו אינם זכאים להכרה בנכות. על כן, ובשים לב לייחודיות אירועי ה-7 באוקטובר, המתווה נועד לתת מענה לפגיעה הנפשית שחוו אוכלוסיות שנפגעו באחת או יותר מהדרכים שיפורטו מטה באמצעות תגמול כספי, ו/או החזר הוצאות מימון טיפולים רפואיים ובחלק מהמקרים גם מימון שירותי שיקום אשר יכללו הכשרה תעסוקתית, מימון לימודים וכדומה.

המתווה נותן מענה במקרה של אחד משני התבחינים הבאים-

1. תבחין עוצמת הפגיעה-

הוועדה ניסחה שלושה מדדים על פיהם חושבה עוצמת הפגיעה המשוקללת בכל אחד מהישובים במרחב של עד 20 ק"מ מהגבול עם רצועת עזה. התבחין נותן לכל יישוב ציון משוקלל שהוא בין 1 ל-3, כאשר 1 היא דרגת הפגיעה הנמוכה ביותר ו-3 היא דרגת הפגיעה הגבוהה ביותר. בנוסף כל שורדי המסיבות קיבלו דירוג של עוצמת פגיעה ברמה 3. החלוקה ל-3 מדרגות קובעת את סכום התגמול הכספי, מספר הטיפולים הנפשיים והזכאות להליך שיקומי המוצעים במתווה הוועדה עבור כל מי שהוכר כנפגע פעולות איבה באותו היישוב.

שלושת המדדים שנבחרו כרלוונטיים ביותר למדידת עוצמת הפגיעה הם אופן ההכרה של ביטוח לאומי ביישוב לצורך הגדרת נפגע פעולות איבה (הכרה מרוכזת בלא צורך בהגשת בקשה, הכרה גורפת למגישי בקשה והכרה פרטנית למגישי בקשה), האם חדרו מחבלים ליישוב או לא, ומספר הנרצחים והחטופים ביחס לתושבים ביישוב.

לכל אחד מהמדדים ניתן משקל (כפי שמופיע בנספח ט') בהתאם לחשיבותו בעיני חברי הוועדה. ככל שעוצמת הפגיעה שחושבה בציון המשוקלל גבוהה יותר, כך יש צורך במענה רחב יותר. בהתאם לכך נפגעי פעולות איבה מיישובים בדרגה 3 יקבלו את התגמול הכספי וסל שירותי טיפול ושיקום. נפגעי פעולות איבה מיישובים בדרגה 2 יקבלו את התגמול הכספי וסל שירותי טיפול ושיקום, ובהתאם נפגעי פעולות איבה מיישובים בדרגה 1, כמו גם תושבים מיישובים מדרגה 2 ו-3 שלא קיבלו הכרה כנפגעי פעולות איבה, יקבלו תגמול כספי בלבד.

להלן סכום התגמול הכספי, מספר הטיפולים והזכאות למענה שיקומי המוצעים לכל דרגה:

סל טיפול ושיקום	כסף/ תגמול כספי חד"פ	
-----------------	-------------------------	--

דרגה 1	7,180 ₪ למבוגר (שווה ערך לתט"ר) 1,436 ₪ לילד	-
דרגה 2	14,360 ₪ למבוגר (שווה ערך לפעמיים תט"ר) 2,872 ₪ לילד	סל טיפול ושיקום בגובה של 7,300 ₪
דרגה 3	28,720 ₪ למבוגר (שווה ערך לארבע פעמים תט"ר) 5,744 ₪ לילד	סל טיפול ושיקום בגובה של 30,000 ₪

2. תבחין פגיעה הנובעת מקרבה משפחתית-

הוועדה מכירה בכך שרבים מקרובי המשפחה, ובמיוחד קרובים מדרגה ראשונה, לנרצחים וחסותם אשר נכחו פיזית באירועים והוכרו עקב כך כנפגעי פעולות איבה, נפגעו גם הם כפועל יוצא של הפגיעה בבן משפחתם. הפגיעה במקרים אלה מתעצמת על פי רוב עקב חוסר המענה החוקי הקיים עבור חלק מבני המשפחה. אותם קרובי משפחה זקוקים פעמים רבות למענה בעקבות הקושי איתו הם מתמודדים בעקבות הרצח או הפגיעה של בן משפחתם, הן בהיבט הטיפולי נפשי והן בהיבט הפרנסה של אותו קרוב משפחה בו היו תלויים. על כן הוועדה מציעה לנפגעים בתבחין זה תגמול כספי ומספר משתנה של טיפולים נפשיים ושירותי שיקום על מנת לסייע במידת האפשר להתמודד עם הפגיעה.

ניתן למיין את הנפגעים על פי תבחין זה על בסיס ל-2 קבוצות עיקריות:

1. אחים ואחיות של פדויי שבי.
2. בני משפחה של נפגעי פעולות איבה אשר נדרש עבורם מענה נוסף:
 - א. אחים ואחיות שכולים בגירים- כיום זכאים לטיפולים בלבד.
 - ב. יתומים בגירים להורה אחד שנרצח באירוע איבה- כיום זכאים לטיפולים בלבד.
 - ג. הורים גרושים או חורגים אשר מגדלים ילדים ביולוגיים של בן הזוג שנרצח- כיום לא זכאים לאף תגמול.
3. קרובי משפחה מדרגה ראשונה שנחשפו דיגיטלית לרגע החטיפה או הרצח של בן משפחה- אנשים רבים נחשפו למעשי הזוועות בצורה דיגיטלית. מתווה זה נועד לתת מענה למעגל ראשון של הנפגע אשר חזו במראות הקשים בזמן אמת במדיום דיגיטלי. התגמול נועד לתת מענה לפגיעה שחוותה בן המשפחה בעקבות החשיפה (לא יוכר כנפגע פעולות איבה מאחר שלא נכחו באופן פיזי באירוע ולא חוו איום על חייהם)-
 - א. הורים.
 - ב. בני ובנות זוג.
 - ג. אחים.
 - ד. ילדים.
4. קרובי משפחה מדרגה ראשונה אשר חיפשו את יקיריהם שנחטפו או נרצחו בימים שלאחר הטבח וסבלו מחוסר הודאות באשר לגורל יקיריהם במקביל לחשיפה לזוועות הטבח. התגמול נועד לתת

מענה לפגיעה שחוזה בן המשפחה בעקבות החשיפה (לא יוכר כנפגע פעולות איבה מאחר שלא נכחו באופן פיזי באירוע ולא חוו איום על חייהם) -

- א. הורים.
- ב. בני ובנות זוג.
- ג. אחים.
- ד. ילדים.

להלן החלוקה לתגמולים לפי קבוצת הפגיעה:

סל טיפול ושיקום	כסף/ הטבה כספית	
סל טיפול ושיקום בגובה של 15,000 ₪		קבוצה 1 (אחים של פדויי שבי)
	14,360 ₪ (שווה ערך לפעמיים תט"ר)	קבוצה 2 (קרובי משפחה בגירים שכולים ושל חטופים מדרגה ראשונה)

מכיוון שזכאות על בסיס תבחינים של חשיפה דיגיטלית או חיפוש אחר היקירים הינה קשה לביסוס ללא בדיקה פרטנית המצריכה מכל פונה מידה של אי-נעימות והתייצבות בפני וועדה כזו או אחרת, ואף חוטאת למנדט הוועדה המבקש ליצור הליך נטול בירוקרטיה ככל הניתן, ממליצה הוועדה לחלק באופן רוחבי את התגמול המוצע לעיל לכל בני המשפחה הבגירים מדרגה ראשונה לנרצחים וחטופים מה-7 באוקטובר וזאת מתוך הבנה שאירועי ה-7 באוקטובר היו כאמור, שונים מכל אירוע איבה אחר שכן החשיפה לתכנים דיגיטליים בכלל ובזמן אמת בפרט, הקושי באיתור הקרובים שנספו ונחטפו ומשך הזמן בו שררה אי וודאות יצרו אצל קרובים אלו קושי ניכר.

מנגנון

- a. זכאות למענים הייעודיים שמציעה הוועדה לנפגעי ה-7 באוקטובר (להלן: מסלול הוועדה) תהיה תחליפית לפנייה למסלולים הקיימים בחוק, כך שאוכלוסיות הנפגעים תוכל לבחור באיזה מסלול לבחור על מנת לקבל מענה. מסלול הוועדה יהיה פתוח להגשת תביעות לתקופה של שנה מרגע פתיחת האופציה לבחירה במסלול הוועדה במוסד לביטוח לאומי.
- b. הבחירה במסלול הוועדה תהיה בלעדית ולא תוכל לבוא במקביל לבחירה במסלול הקיים כיום להגשת תביעת נכות לפי חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה. כך, מי שיבחר במסלול הוועדה לא יוכל לתבוע נכות מכוח חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה במשך שנתיים מיום סגירת חלון הגשת הזמן לתביעות במסגרת מסלול הוועדה. במידה ויבחר הנפגע לגשת למסלול של תביעת נכות איבה בתום שנתיים מרגע הבחירה במסלול הוועדה, ככל ואחוזי הנכות שייקבעו לו יהיו כאלו שאינם מבטאים צורך בשיקום ארוך טווח, הנפגע לא יהיה זכאי למענים נוספים מכוח חוק התגמולים. ככל ואחוזי הנכות שייקבעו לו יהיו כאלו המבטאים צורך בשיקום ארוך טווח, שווי המענים שקיבל במסלול הוועדה יקוזז לו מסכום קצבת הנכות שיקבל. במידה והנפגע הגיש תביעה לנכות איבה

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

עובר לפרסום המלצות הוועדה וטרם קיבל הכרה באחוזי נכות, יוכל למשוך את תביעתו ולבחור במסלול הוועדה. במידה ונפגע הגיש תביעת נכות שנדחתה, יוכל לגשת למסלול הוועדה. נפגע שכבר הגיש תביעת נכות איבה, תביעתו התקבלה והוא קיבל הכרה באחוזי נכות לא יוכל לגשת למסלול הוועדה ויהיה זכאי לפיצוי לפי חוק בלבד..

c. אופן הגשת הבקשה- הגשת הבקשה לזכאות למענה שייקבע בהתאם להמלצות הוועדה תיעשה באמצעות הביטוח הלאומי באופן דיגיטלי או פיזי, ותיבחן על ידו. האפשרות להגיש בקשה תהיה פתוחה לתקופה של שנה מרגע אישור המלצות הוועדה.

d. מבנה טופס ההגשה- הטופס יכלול פרטי הזדהות של הנפגע אשר מבקש מענה, פירוט של אופן הפגיעה וקבוצת האוכלוסייה הנפגעת איתה הוא נמנה בהתאם למיפוי שערכה הוועדה, הצהרת ויתור על זכויות מכוח החוק כאמור לעיל ונספח עם פירוט המענים הרלוונטיים המוצעים בעקבות עבודת הוועדה.

e. זמן טיפול בבקשה- זמן הטיפול בבקשה לא יארך יותר מ-30 ימי עבודה מרגע הגשת הבקשה. מרגע קבלת מענה חיובי לזכאות, יועבר התגמול הכספי או הטיפול לא יאוחר מהראשון לחודש לאחר קבלת האישור במידה והאישור ניתן בשבועיים הראשונים לחודש, ולא יאוחר מה-14 לחודש העוקב במידה והאישור ניתן בשבועיים האחרונים לחודש.

f. אופן קבלת התגמול- התגמול יינתן באמצעות הביטוח הלאומי הן עבור הזכאים לתגמול כספי והן עבור הזכאים לסל טיפול ושיקום. התגמול בכסף יועבר ישירות לחשבון הבנק של הנפגע באמצעות הביטוח הלאומי בפעימה אחת. הטבה בעין (טיפול או שיקום) תינתן על פי נהלי הביטוח הלאומי ובהתאם לתוכנית הטיפולית והשיקומית שתבנה עבור כל נזקק.

g. ככל שיהיה מימוש נמוך מהחזוי בתחשיבי הוועדה של בחירה במסלול התגמולים שמציעה הוועדה, יועבר הסכום הנותר לטובת הגדלת ו/או הארכת סל הטיפול והשיקום המוצע לזכאים המשתייכים למדרגה 2 ומדרגה 3 בהתאם לחלוקה בנספח ט'.

h. מיצוי זכויות – הביטוח הלאומי יפעיל את מערכי מיצוי הזכויות שלו על מנת למצות כמה שיותר מזכויות הזכאים הפוטנציאליים.

נספח א' - רשימת הפונים לוועדה בעל פה ובכתב

מאיר פלג - נכה צה"ל ממלחמת ששת הימים
הלן יעקבסון - אם לשלושה חיילים
אורן פלד
הדר גרמא
צבי חסיד - מנכ"ל זק"א
דוד אור-חן - עו"ד לנזקי גוף
סיגל גפני
שרה אליהו יצחקוב - עו"ד ועדת זכויות נפגעי עבירה של לשכת עו"ד
שירה אינגבר-כהן - פסיכולוגית קלינית מומחית
נעמה שמואלביץ' - מנכ"לית עמותת שבט הנובה
אורית שפירו - מנכ"לית עמותת איזון
יובל זאבי - תושב המועצה האזורית אשכול
שלומית יהב - מנכ"לית עמותת קימה
בתחן פרי - עמותת אל"י
שני שלמה - עמותת אמפ"א
הילה אביר - עמותת "ילדי האור"
אפרת אטון - מנכ"לית עמותת לב בטוח
עינת שגיא אלפסה - מנהלת אגף קשרי חוץ, ממשל ומדיניות ציבורית, עמותת בטרם
יניב גל - עו"ד עמותת קימה
מירב גילי הירש - מנהלת מיזם טרייב
לירז כהן ביטון, שירי ארדיטי נחום - עמותת עתיד לעוטף
איציק שפיר - אב שכול
נועה פורד - בת ואחות שכולה, תושבת העוטף
ענבל בלאו - מרצה בקריה האקדמית אונו
יצחק פינדרוס - יו"ר הוועדה לפניות הציבור
אדוה פינקלשטיין - קהילת גרושים/פרודים 7.10
אסנת חסון - אם לשורד מסיבת הנובה
נטע ברק - מ"מ ממונה ארצית (מדיניות ציבורית), הסיוע המשפטי, משרד המשפטים
מור שוסטר - תושבת קיבוץ מפלסים

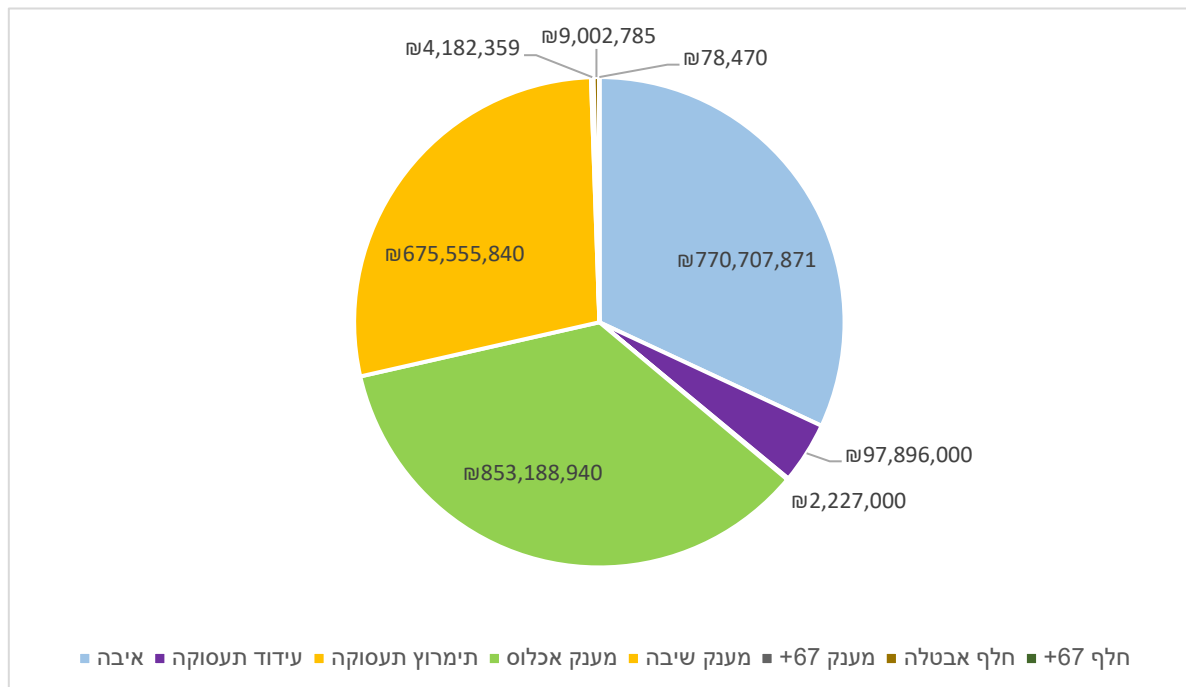
נספח ב' - מועדי הישיבות וסדר היום

15 באפריל - ישיבת פתיחה.

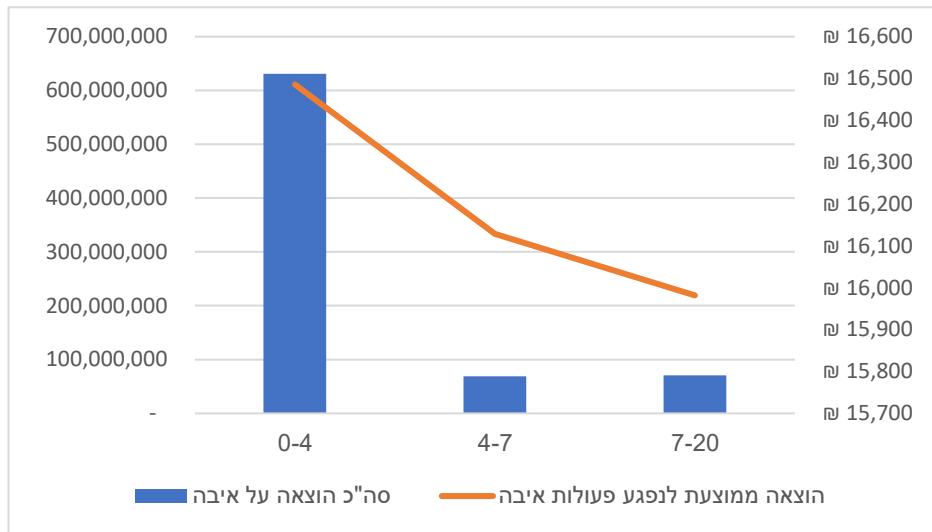
- 1 במאי - סקירה בנושא המענים שניתנו על ידי ביטוח לאומי בהיבטי איבה ושיקום.
- 6 במאי - סקירה בנושא הסיוע שניתן על ידי הייעוץ המשפטי במשרד המשפטים.
- 15 במאי - סקירה בנושא הסיוע שניתן על ידי מנהל ח"א ומנהלת חרבות ברזל במשרד הרווחה.
- 20 במאי - הצגת ההתייחסויות שהתקבלו מהציבור ודיון בטיטת דו"ח המלצות הוועדה.
- 22 במאי - דיון בנושא אפיון האוכלוסיות הנפגעות.
- 27 במאי - סקירה בנושא המענים בתחום החינוך, הבריאות והרווחה שיינתנו ע"י מנהלת תקומה.
- 29 במאי - דיון במיפוי האוכלוסיות הנפגעות.
- 3 ביוני - מפגש עם נציגי משפחות הנרצחים ונציגי הארגונים "ילדי האור" ו"קימה".
- 5 ביוני - דיון בנושא מתווה המלצות וסימולטור תשלומים.
- 10 ביוני - מפגש עם נציגי הארגונים "פרחי המסיבות" ו"שבט הנובה".
- 17 ביוני - דיון בנושא תביעות נגד המדינה עם המשנה לפרקליט המדינה (עניינים אזרחיים).
- 19 ביוני - הצגת טיוטת דו"ח המלצות סופית ומתווה תגמולים.
- 10 ביולי - סיכום הערות על טיוטת דו"ח ההמלצות הסופית.
- 21 ביולי - ישיבה מסכמת.

נספח ג' - המענים הכספיים שניתנו לנפגעים

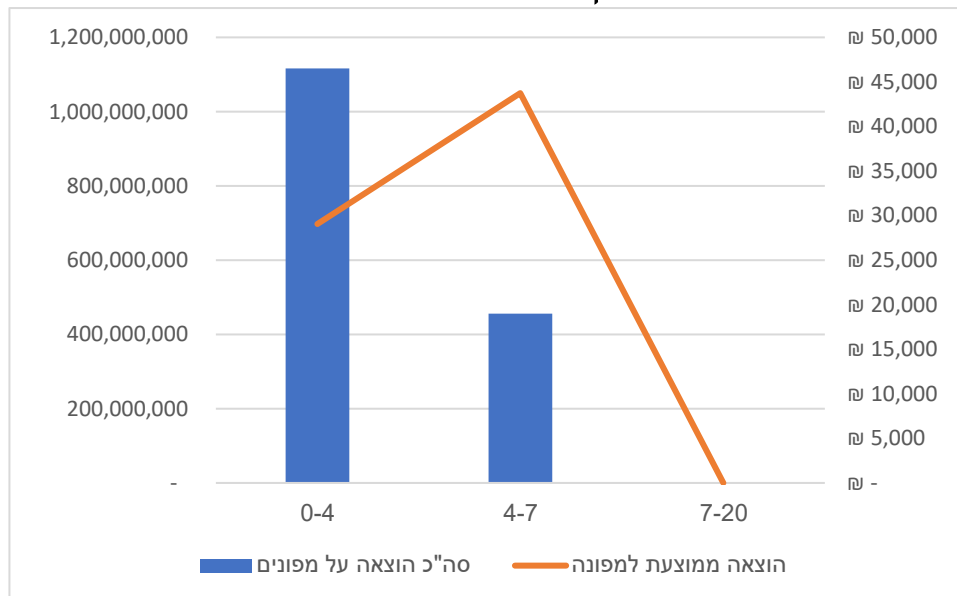
ממוצע לזכאי	מספר זכאים	סה"כ הוצאה	
16,286 ₪	65,702	770,707,871 ₪	איבה
9,107 ₪	10,414	97,896,000 ₪	עידוד תעסוקה
10,276 ₪	132	2,227,000 ₪	תימרוץ תעסוקה
20,621 ₪	38,781	853,188,940 ₪	מענק אכלוס
14,717 ₪	34,422	675,555,840 ₪	מענק שיבה
27,894 ₪	57	4,182,359 ₪	מענק +67
8,676 ₪	1,067	9,002,785 ₪	חלף אבטלה
794 ₪	14	78,470 ₪	חלף +67
			פינוי לבתי מלון
1,000 ₪			רשות המיסים
		2,412,839,265 ₪	סה"כ



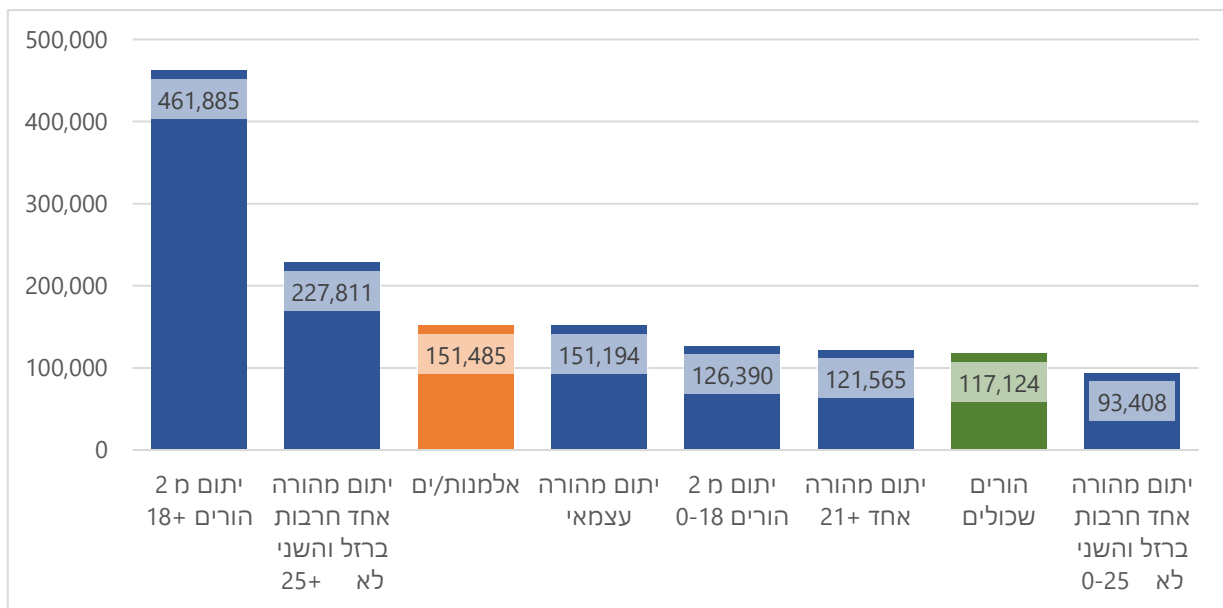
הוצאות איבה ממוצעות ליישוב לפי מרחק מהגבול:



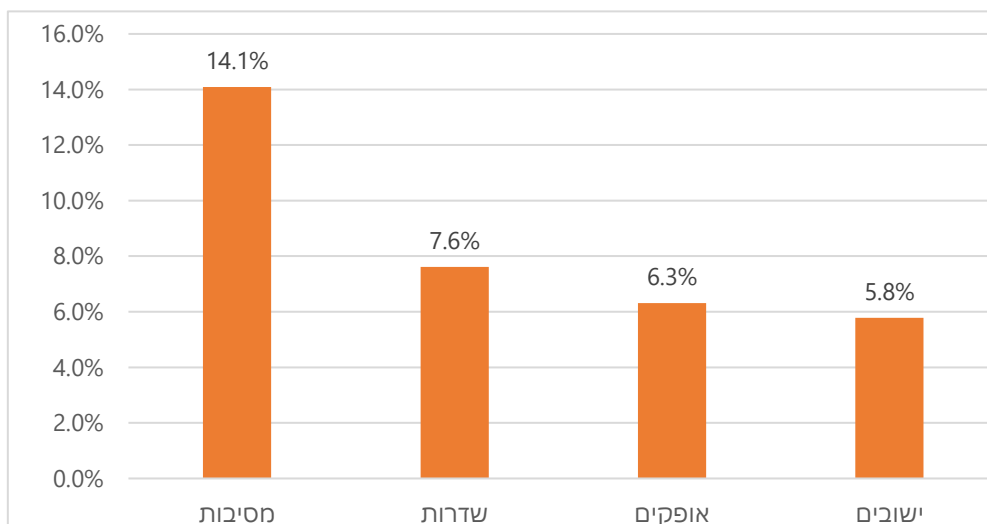
הוצאות פינוי ממוצעות ליישוב לפי מרחק מהגבול:



סכום ממוצע ששולם לבני משפחה שכולים מה-07/10



שיעור נכים ממוצע מכלל המוכרים כנפגעי פעולות איבה במיון לפי זירות אירועים



נספח ד' - רשימת היישובים הכלולים בתוכנית השיקום של מנהלת תקומה

יכני	ניר עוז
שוקדה	בארי
מבקיעים	כפר עזה
עמי עוז	חולית
תושיה	כיסופים
תקומה	נחל עוז
שלומית	נירים
עין הבשור	רעים
אבשלום	עין השלושה
יבול	נתיב העשרה
דקל	ניר יצחק
איבים	כרם שלום
תלמי יוסף	סופה
	ארז
	סעד
	ניר עם
	כרמיה
	מגן
	עלומים
	יד מרדכי
	מפלסים
	גבים
	זיקים
	אור הנר
	שדרות
	זמרת
	שובה
	ישע
	פרי גן
	שדי אברהם
	מבטחים
	יתד
	גברעם
	כפר מימון

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

נספח ה' - רשימת היישובים שתושביהם זכאים למענק התארגנות לפי החלטת ממשלה

950

מפלסים	אבשלום
נווה	אוהד
נחל עוז	אור הנר
ניר יצחק	איבים
ניר עוז	ארז
ניר עם	בארי
נירים	בני נצרים
נתיב העשרה	ברור חיל
סופה	גבים
סער	גברעם
עין הבשור	דורות
עין השלושה	דקל
עלומים	זיקים
עמיעוז	זמרת
פרי גן	חולית
צוחר	יבול
רעים	יד מרדכי
שדה ניצן	יכני
שדי אברהם	ישע
שדרות	יתד
שובה	כיסופים
שוקדה	כפר מימון
שלומית	כפר עזה
תושיה	כרם שלום
תלמי אליהו	כרמיה
תלמי יוסף	מבטחים
תקומה.	מבקיעים
	מגן

נספח ו'- פירוט התגמולים למוכרים כנפגעי פעולות איבה בעקבות ה-7 באוקטובר

שם יישוב	מספר תושבים (למ"ס)	מספר מוכרים כנפגעי פעולות איבה (בטל"א)	סה"כ הוצאה	ממוצע לזכאי
ניר עוז	425	317	12,125,904 ₪	38,252 ₪
בארי	1,239	968	19,776,157 ₪	20,430 ₪
כפר עזה	938	729	15,675,198 ₪	21,502 ₪
כיסופים	418	254	4,171,708 ₪	16,424 ₪
סופה	230	192	2,887,428 ₪	15,039 ₪
חולית	222	146	2,368,684 ₪	16,224 ₪
נחל עוז	509	428	6,961,546 ₪	16,265 ₪
ניר יצחק	710	520	7,568,273 ₪	14,554 ₪
זיקים	1,015	885	12,573,607 ₪	14,207 ₪
נירים	535	411	6,589,267 ₪	16,032 ₪
ניר עם	654	559	7,857,198 ₪	14,056 ₪
כרם שלום	273	191	2,671,729 ₪	13,988 ₪
מפלסים	928	712	10,458,771 ₪	14,689 ₪
עין השלושה	404	251	3,703,116 ₪	14,753 ₪
רעים	431	413	6,864,915 ₪	16,622 ₪
ארו	638	550	7,910,632 ₪	14,383 ₪
נתיב העשרה	1,044	949	14,219,096 ₪	14,983 ₪
יד מרדכי	950	791	11,109,898 ₪	14,045 ₪
מגן	560	491	7,105,102 ₪	14,471 ₪
מבטחים	540	405	6,416,120 ₪	15,842 ₪
יכני	727	619	9,060,872 ₪	14,638 ₪
עלומים	498	437	5,743,216 ₪	13,142 ₪
שדות	35,055	28,546	431,034,796 ₪	15,100 ₪
פרי גן	257	204	2,936,839 ₪	14,396 ₪
יתד	634	567	7,563,503 ₪	13,340 ₪
סעד	971	770	10,253,120 ₪	13,316 ₪
גבים	664	558	7,963,157 ₪	14,271 ₪
עין הבשור	1,112	911	13,228,083 ₪	14,520 ₪
אופקים	38,893	44,341	70,863,220 ₪	15,982 ₪
איבים	696	47	766,483 ₪	16,308 ₪
ברמיה	700	559	7,486,969 ₪	13,394 ₪
אור הנר	1,038	859	11,977,655 ₪	13,944 ₪
כפר מימון	793	19	317,993 ₪	16,736 ₪
שוקדה	726	18	372,231 ₪	20,680 ₪
שדי אברהם	394	22	382,909 ₪	17,405 ₪
תקומה	832	16	242,370 ₪	15,148 ₪
זמרת	763	36	460,213 ₪	12,784 ₪
שובה	873	22	437,468 ₪	19,885 ₪
ישע	424	385	5,829,291 ₪	15,141 ₪
יבול	386	21	303,871 ₪	14,470 ₪
עמיעוז	830	261	3,840,966 ₪	14,716 ₪
דקל	423	25	393,812 ₪	15,752 ₪
אבשלום	422	31	457,000 ₪	14,742 ₪
אוהד	209	8	138,671 ₪	17,334 ₪
בני נצרים	400	14	228,288 ₪	16,306 ₪
בחר חיל	410	42	650,220 ₪	15,481 ₪
גברעם	734	43	641,069 ₪	14,909 ₪
דורות	811	27	457,397 ₪	16,941 ₪
מוה	894	7	- ₪	- ₪
עמיעוז	747	261	3,840,966 ₪	14,716 ₪
צוחר	700	56	1,290,430 ₪	23,043 ₪
שדה ניצן	1,267	21	683,253 ₪	32,536 ₪
שלומית	506	6	81,638 ₪	13,606 ₪
תושיה	584	16	249,390 ₪	15,587 ₪
תלמי אליהו	380	14	256,548 ₪	18,325 ₪
תלמי יוסף	335	30	543,066 ₪	18,102 ₪
מבקעים	541	44	716,549 ₪	16,285 ₪
מסיבות	355	3,699	- ₪	24,856 ₪
סה"כ	508		770,707,871 ₪	16,286 ₪

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

נספח ז'- פירוט היישובים והמרחק שלהם מהגבול

מרחק מהגבול	שם היישוב
0-4	ניר עוז
0-4	בארי
0-4	כפר עזה
0-4	כיסופים
0-4	סופה
0-4	חולית
0-4	נחל עוז
0-4	ניר יצחק
0-4	זיקים
0-4	נירים
0-4	ניר עם
0-4	כרם שלום
0-4	מפלסים
0-4	עין השלושה
0-4	ארז
0-4	נתיב העשרה
0-4	יד מרדכי
0-4	מגן
0-4	עלמים
0-4	שדרות
0-4	סעד
0-4	גבים
0-4	איבים
0-4	כרמיה
0-4	אור הנר
0-4	מסיבות
4-7	רעים
4-7	מבטחים
4-7	יבני
4-7	פרי גן
4-7	יתד
4-7	עין הבשור
4-7	כפר מימון
4-7	שוקדה
4-7	שדי אברהם
4-7	תקומה
4-7	זמרת
4-7	שובה
4-7	ישע
4-7	יבול
4-7	עמיעוז
4-7	דקל
4-7	אבשלום
4-7	אוהד
4-7	בני נצרים
4-7	בחר חיל
4-7	גברעם
4-7	דורות
4-7	נווה
4-7	עמיעוז
4-7	צוחר
4-7	שדה ניצן
4-7	שלומית
4-7	תושיה
4-7	תלמי אליהו
4-7	תלמי יוסף
4-7	מבקיעים
7-20	אופקים

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

נספח ח' - מספר הנרצחים והחטופים ביחס למספר התושבים ביישוב לצורך חישוב עוצמת הפגיעה

מספר תושבים (פנים)	מספר נרצחים	מספר חטופים	שיעור נרצחים וחטופים מתושבים ביישוב
ניר עוז	425	36	73
בארי	1,239	82	28
כפר עזה	938	41	19
כיסופים	418	9	1
סופה	230	1	-
חולית	222	9	-
נחל עוז	509	11	5
ניר יצחק	710	1	7
זיקים	1,015	-	-
נירים	535	4	5
ניר עם	654	1	1
כרם שלום	273	-	-
מפלסים	928	-	-
עין השלושה	404	3	-
רעים	431	4	5
ארו	638	-	-
נתיב העשרה	1,044	15	-
יד מרדכי	950	-	-
מגן	560	-	-
מבטחים	540	2	-
יכני	727	3	-
עלומים	498	-	-
שדרות	35,055	22	-
פרי גן	257	-	-
יתד	634	2	1
סעד	971	1	-
גבים	664	2	-
עין הבשור	1,112	-	-
נתיבות	52,873	8	-
אשקלון	164,000	20	-
אופקים	38,893	34	-
איבים	696	-	-
כרמיה	700	-	-
אור הנר	1,038	-	-
כפר מימון	793	-	-
שוקדה	726	-	-
שדי אברהם	394	-	-
תקומה	832	-	-
זמרת	763	-	-
שובה	873	-	-
ישע	424	3	1
יבול	386	-	-
עמיעוז	209	1	-
דקל	423	1	-
אבשלום	422	-	-
אוהד	412	1	-
בני נצרים	811	-	-
ברור חיל	894	-	-
גברעם	734	-	-
דורות	700	-	-
נווה	1,267	-	-
עמיעוז	313	1	-
צוחר	589	2	-
שדה ניצן	380	1	-
שלומית	506	-	1
תושיה	584	-	-
תלמי אליהו	355	-	-
תלמי יוסף	335	1	-
מבקיעים	541	1	-

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002 ת.ד. 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695338

שער הממשלה : www.gov.il



אוצר ברשת : www.mof.gov.il

נספח ט'- התבחינים וציון רמת הפגיעה המשוכלל הנקבע לכל יישוב

משקל התבחין בציון המשוכלל	20%	40%	40%	ציון רמת פגיעה משוקלל
תבחינים	סוג הכרה על ידי ביטוח לאומי (הוכרז קו ראשון- ציון 3 הוכרז בהגשת תביעה - ציון 2 לא הוכרז - ציון 1)	שיעור נרצחים וחטופים ביישוב (גדול מ-10- ציון 3 בין 2 ל-10- ציון 2 בין 0 ל-2- ציון 1 0- ציון 0)	האם הישוב נחרד (נחרד- ציון 3 לא נחרד- ציון 0)	ציון רמת פגיעה משוקלל
ניר עוז	3	3	3	3
בארי	3	3	3	3
כפר עזה	3	3	3	3
כיסופים	3	2	3	3
סופה	3	1	3	3
חולית	3	3	3	3
נחל עוז	3	3	3	3
ניר יצחק	3	2	3	3
זיקים	2	-	-	1
נירים	3	2	3	3
ניר עם	2	1	-	1
כרם שלום	3	-	3	2
מפלסים	2	-	3	2
עין השלושה	3	2	3	3
רעים	3	2	3	3
ארז	2	-	3	2
נתיב העשרה	3	2	3	3
יד מרדכי	2	-	-	1
מגן	2	-	-	1
מבטחים	2	1	3	2
יבני	3	1	3	2
עלומים	2	-	3	2
שדחת	2	1	3	2
פרי גן	2	-	3	2
יתד	2	1	3	2
סעד	2	1	-	1
גבים	2	1	-	1
עין הבשור	2	-	-	1
אופקים	2	1	3	2
איבים	1	-	-	1
כרמיה	1	-	-	1
אור הנר	1	-	-	1
כפר מימון	2	-	-	1
שוקדה	2	-	-	1
שדי אברהם	2	-	-	1
תקומה	2	-	-	1
זמרת	2	-	-	1
שובה	2	-	-	1
ישע	2	2	-	1
יבול	2	-	-	1
דקל	2	1	-	1
אבשלום	2	-	-	1
אוהד	2	1	-	1
בני נצרים	2	-	-	1
ברור חיל	2	-	-	1
גברעם	2	-	-	1
דורות	2	-	-	1
נוה	2	-	-	1
עמיעוז	2	1	-	1
צוחר	2	1	-	1
שדה ניצן	2	1	-	1
שלומית	2	1	-	1
תושיה	2	-	-	-
תלמי אליהו	2	-	-	-
תלמי יוסף	2	1	-	1
מבקיעים	2	1	-	1
מסיבות	3	3	3	3
קפלן	1	2	1117531-02 פקס:	2

נספח י' - קול קורא להגשת הצעות לוועדה הציבורית

קול קורא: להגשת הצעות לוועדה הציבורית המייעצת לעניין גיבוש מענה ייעודי לנפגעי

אירועי 7 באוקטובר 2023

על מנת לגבש מענה ראוי והולם לנפגעי אירועי 7 באוקטובר 2023, מינה שר האוצר ועדה ציבורית על מנת שתייעץ לו בעניין זה (להלן – **הוועדה**). בראש הוועדה עומד פרופ' אביעד הכהן, נשיא המרכז האקדמי "שערי מדע ומשפט", וחבריה הם: פרופ' שלמה מור יוסף, יו"ר קופ"ח לאומית ובעבר מנכ"ל המרכז הרפואי הדסה והמוסד לביטוח לאומי; מור שטרן, כלכלנית בריאות בכירה בקופ"ח מכבי; אביטל סומפולינסקי, המשנה ליועמ"ש לממשלה; נועה היימן, סגנית הממונה על התקציבים; וענבר דוד, ראש אגף נפגעי פעולות איבה בביטוח הלאומי.

הוועדה מזמינה את בעלי העניין והציבור הרחב להציג את דברם בפני הוועדה ולשלוח לה את עמדותיהם והצעותיהם בנושאים שבסמכות הוועדה, כפי שיפורטו להלן.

רקע

אירועי 7 באוקטובר 2023 פגעו באופן חסר תקדים באזרחי המדינה, הן בהיקף הנפגעים והן בקשת הרחבה של הפגיעות בגוף ובנפש. המענים הקיימים בחקיקה ובהחלטות הממשלה השונות, ובראשם חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, נותנים מענה נרחב עבור נפגעים שנכחו באופן פיזי במקום האירוע ועבור בני משפחותיהם של חללים. אולם, הם לא הביאו בחשבון באופן מלא אירוע כגון זה שהתרחש, הן בהיבטי היקף הפגיעה והן בהיבטי מגוון הפגיעות. לפיכך, החליט שר האוצר על הקמת ועדה ציבורית אשר תבחן כיצד נכון לתת מענים ייעודיים לנפגעי אירועי ה-7 באוקטובר מעבר למענים הקיימים בדיון.

הוועדה שמה לה למטרה לגבש המלצות בנוגע למענים הייעודיים כאמור, לאחר בחינת קבוצות האוכלוסייה השונות שנפגעו וצרכיהם, תוך מתן דגש ליכולתן להשתקם ולשוב להשתלב בחברה באופן מיטבי. יצוין כי הוועדה תיתן דגש על גיבוש מענים אשר יתבססו בעיקרם על מתן מענק כספי חד פעמי ללא צורך בהוכחת נזק ובהוכחת קשר סיבתי, וזאת על מנת להימנע ככל הניתן מבירוקרטיה סבוכה. כמו כן, הוועדה תבחן כיצד ניתן לתת מענים בעין, כדוגמת טיפולי שיקום ומענים בתחום בריאות הנפש, ככל ותמצא שיש צורך בכך.

הוועדה תתייחס בהמלצותיה להיבטים הבאים:

1. אפיון מקיף של קבוצות הנפגעים ושל סוגי הפגיעות השונות בעקבות אירועי 7 באוקטובר 2023, תוך הגדרת המרחב הגיאוגרפי הרלוונטי להכרה בנפגעים וגיבוש מנגנון לנפגעים חריגים מעבר לו.
2. יצירת מדרג הולם של מענים בהתאם להיקפי וחומרות הפגיעה השונות, כאשר יתכן ולגבי פגיעות מסוימות תמליץ הוועדה על המשך הליכים פרטניים.

3. מנגנון הבחינה של בקשות למענים עליהם תמליץ הוועדה, ובכלל זה: וידוא כי ההליך יהיה מהיר ונטול בירוקרטיה סבוכה וימנע ככל הניתן את הצורך בהגשת תביעה להוכחת פגיעה, הוכחת קשר סיבתי ועמידה בפני ועדות רפואיות.
4. מיצוב מדרג המענים המוצעים אל מול המענים הקיימים מכוח החקיקה והחלטות הממשלה הקיימות.

על רקע האמור, מוזמנים בעלי העניין והציבור הרחב להביע את עמדתם בכתב ביחס לפגיעות שנגרמו ולאוכלוסיות שנפגעו באירועי 7 באוקטובר 2023, וכן בנוגע למענים הנדרשים. הוועדה תבחן את כלל ההתייחסויות שיועברו וייתכן, בהתאם לשיקול דעתה, שתזמין חלק מהגורמים שיעבירו התייחסות בכתב, להרחיב או לענות על שאלות ביחס לעמדה שהעבירו בכתב.

נודה לקבלת התייחסויות, בהיקף של עד 8 עמודים, עד ליום 19 במאי 2024 לכתובת הדוא"ל HacohenCommittee@mof.gov.il (בכל פנייה, אנא ציינו את פרטי איש הקשר מטעמכם, ופרטי התקשרות בדוא"ל ובטלפון).

מידע כללי ושמירת זכויות

1. הוועדה שומרת לעצמה את הזכות לפנות בשאלות הבהרה או בפנייה לקבלת מידע או כל נתון אחר לכל גורם שהוא, לרבות ממשיבים לפנייה זו, כולם או חלקם.
2. עמדות וחומרים שיועברו לוועדה יתפרסמו באתר המשרד. יושב ראש הוועדה, בהיוועצות עם הייעוץ המשפטי של משרד האוצר, רשאי בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, להחליט שלא לפרסם מידע מסוים שהועבר לוועדה.
3. כל ההוצאות הכרוכות בהכנת והגשת המידע בתגובה לפנייה זו הן באחריות ובמימון הבלעדיים של הנמענים או המשיבים לפנייה זו.
4. למען הסר ספק, מובהר כי אין בפנייה זו, כדי ליצור התחייבות של הוועדה כלפי המשיבים לפנייה זו, והיא מהווה מתן הזדמנות להתייחס לנושא עליו מופקדת הוועדה.